

“Finanzas y gobernabilidad”

Carlos Elizondo Mayer-Serra
carlos.elizondo@cide.edu

Seminario Internacional: Gerencia del Poder Municipal
Toluca, Estado de México

5 de diciembre del 2009

Contenido

- **Pacto fiscal y legitimidad**
- Instituciones deficientes. Poder desigual
- El crecimiento en México y el mundo
- Democracia, dispersión de poder e inseguridad
- El ineficaz pacto fiscal mexicano
- Reformar el estado y el pacto fiscal
- La defensa de los privilegios
- Consideraciones finales

Pacto fiscal y legitimidad

- “Los ingresos del estado son el estado” Burke.
- Democracia, impuestos y gasto
- Legitimidad fiscal, gobernabilidad y crecimiento

Contenido

- Pacto fiscal y legitimidad
- **Instituciones deficientes. Poder desigual**
- El crecimiento en México y el mundo
- Democracia, dispersión de poder e inseguridad
- El ineficaz pacto fiscal mexicano
- Reformar el estado y el pacto fiscal
- La defensa de los privilegios
- Consideraciones finales

Instituciones y crecimiento

- Instituciones afectan las decisiones económicas y políticas y la probabilidad de éxito de ciertas estrategias.
- *Poder de jure* y *poder de facto*.
- Desigualdad tiende a propiciar la defensa de instituciones ineficientes desde el punto de vista económico.

Instituciones deficientes

- Instituciones del pasado. Basadas en distribución de privilegios o derechos parciales.
- El Estado se hizo más pequeño pero no más fuerte.
- Baja densidad institucional
- Dispersión del poder
- A la mitad del camino. (Rusia y China)

Contenido

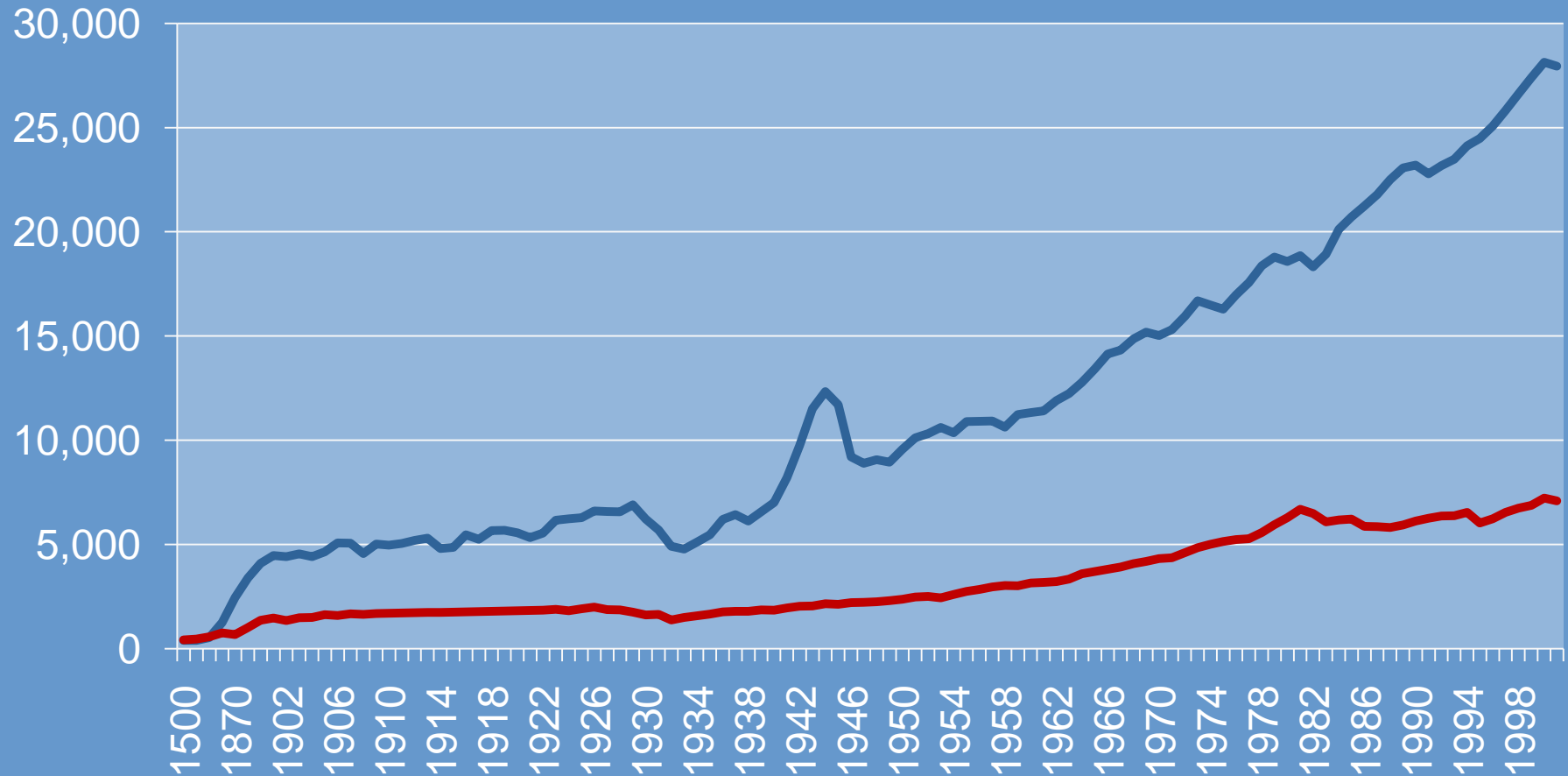
- Pacto fiscal y legitimidad
- Instituciones deficientes. Poder desigual
- **El crecimiento en México y el mundo**
 - Democracia, dispersión de poder e inseguridad
 - El ineficaz pacto fiscal mexicano
 - Reformar el estado y el pacto fiscal
 - La defensa de los privilegios
 - Consideraciones finales

PIB per cápita* (1500-2001): Estados Unidos vs. México

CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

5 de diciembre de 2009

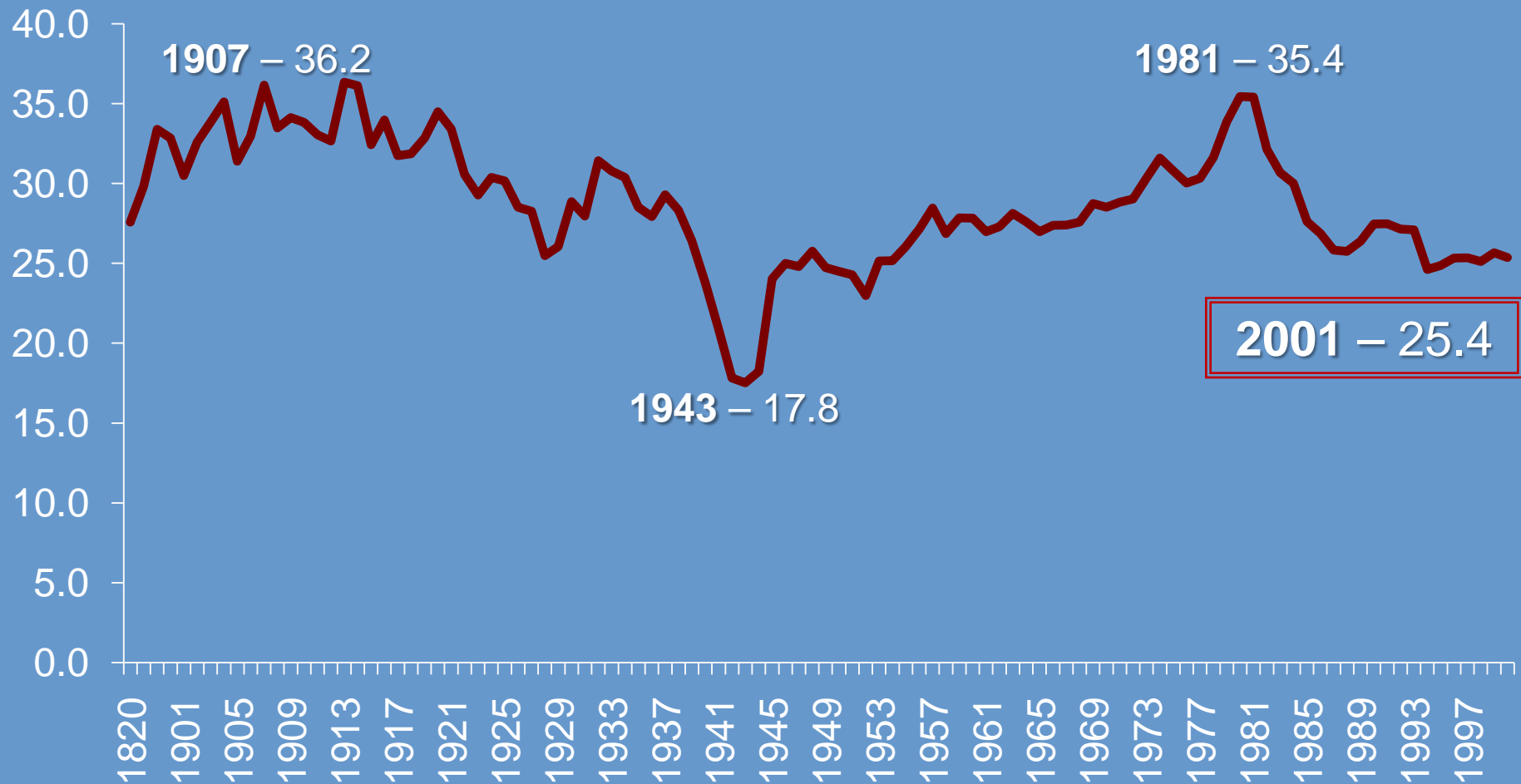
— Estados Unidos — México



*1990 International Geary-Khamis dollars

PIB per cápita* (1820-2001):

PIB per cápita de México con respecto al de Estados Unidos



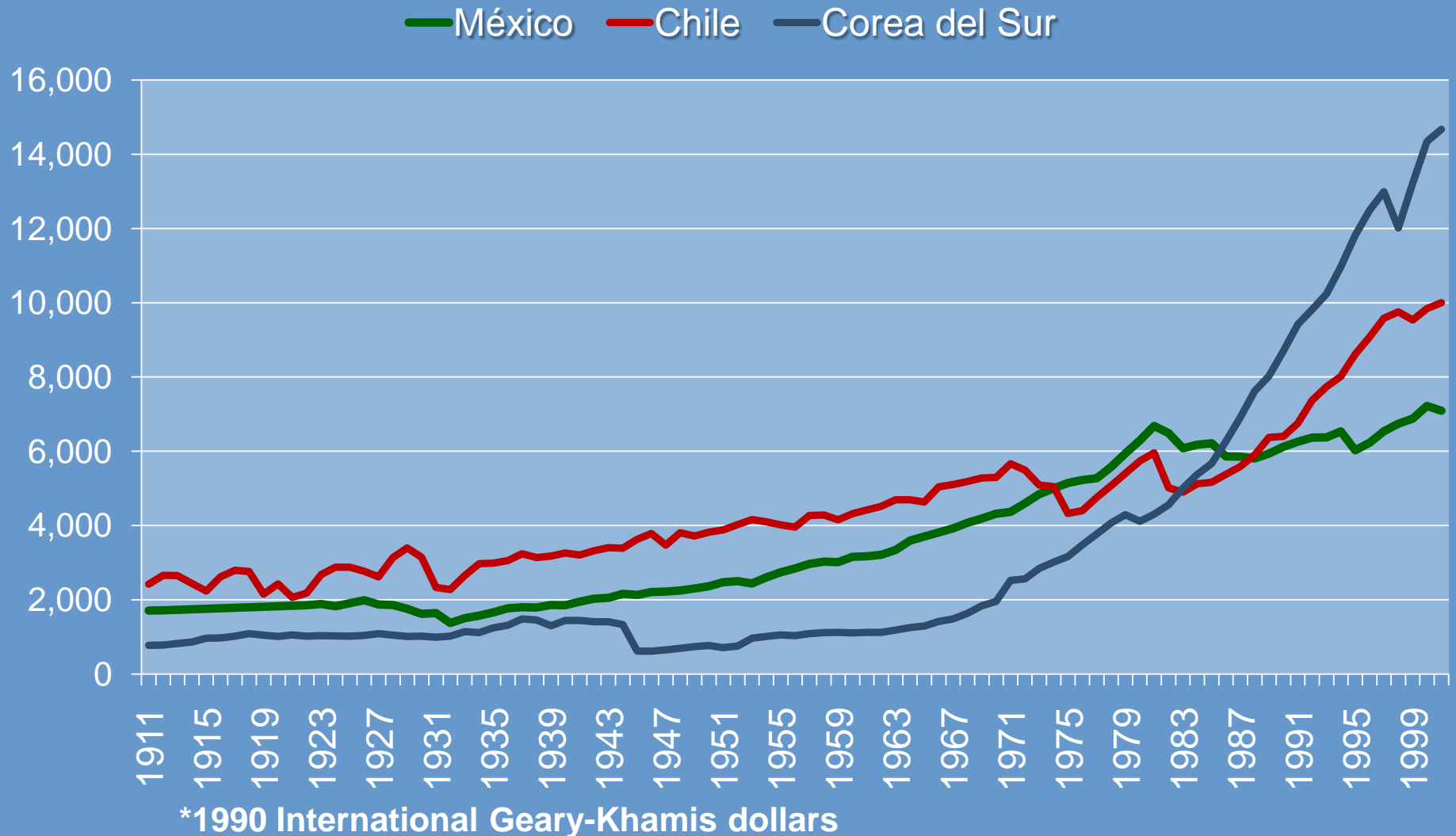
*1990 International Geary-Khamis dollars

PIB per cápita* (1911-2001):

CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

5 de diciembre de 2009

PIB per cápita de México comparado con Chile y Corea



Crecimiento en países en vías de desarrollo*

	PIB real 2006	% del total	Tasa de crecimiento del PIB				Posición 1960	PIB real 1960
			1980-2006		1960-2006			
			Real	Per cápita	Real	Per cápita		
China	2092	25.4	9.8	8.6	7.7	6.1	5	70
Brasil	765	9.3	2.2	0.5	4.4	2.3	2	105
India	703	8.5	6	4.1	4.9	2.8	4	77
México	666	8.1	2.6	0.9	4.3	2	3	94
Rusia	373	4.5	-0.4	-0.2	-	-	-	-
Argentina	340	4.1	1.8	0.5	2.5	1.1	1	108
Turquía	261	3.2	4.4	2.5	4.3	2.2	-	-
Indonesia	219	2.7	5.2	3.6	5.5	3.6	8	18
Chile	96	1.2	4.9	3.3	4.3	2.5	12	14
Perú	71	0.9	2.3	0.4	3.2	0.9	10	16

Fuente: The Growth Report . Strategies For Sustained Growth and Inclusive Development. Statistical Appendix.

* Países seleccionados

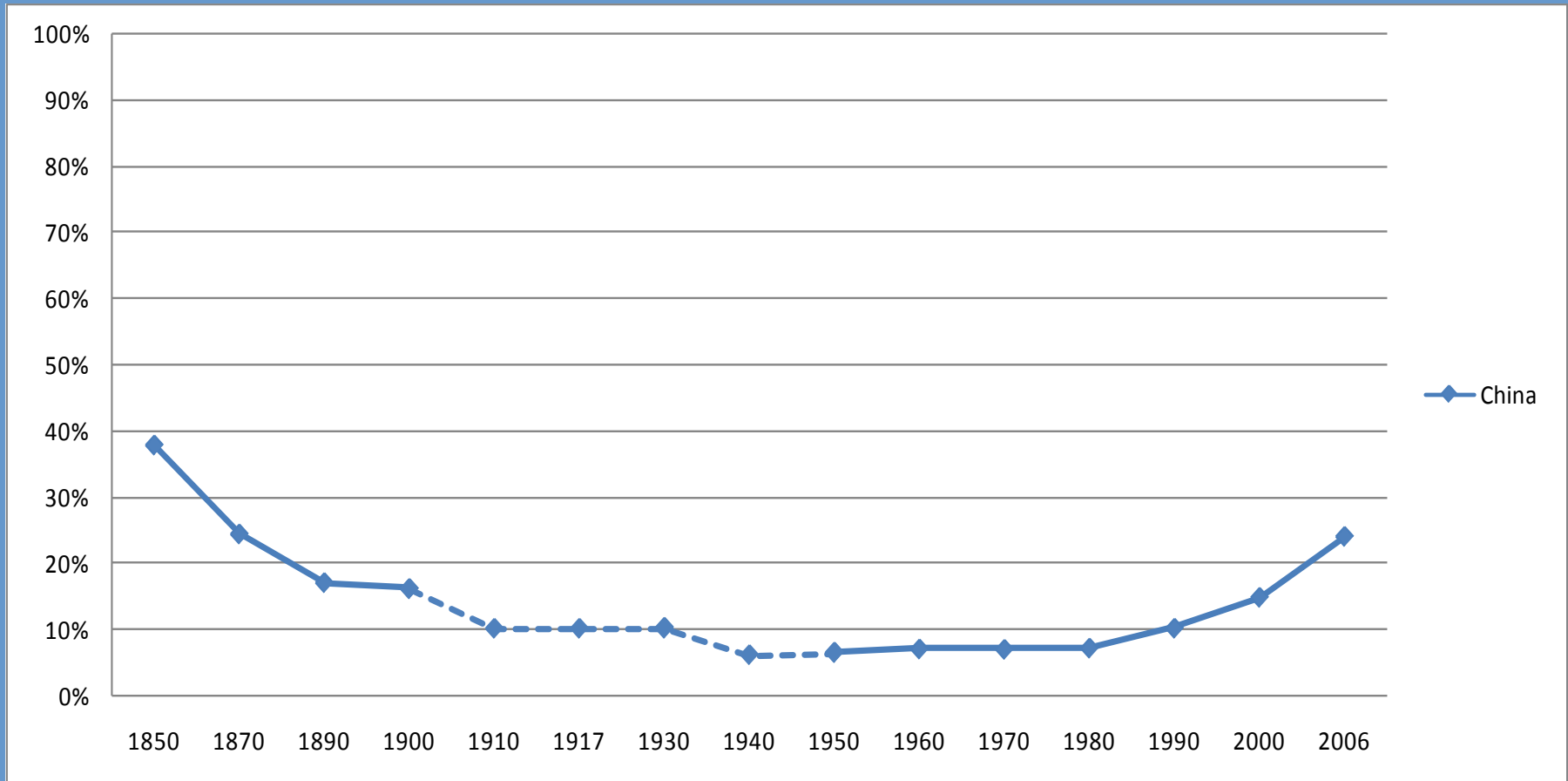
Comparación PIB per capita:

México, América Latina y China respecto a EE.UU.

1850-2006*

CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

5 de diciembre de 2009



*1990 International Geary-Khamis dollars

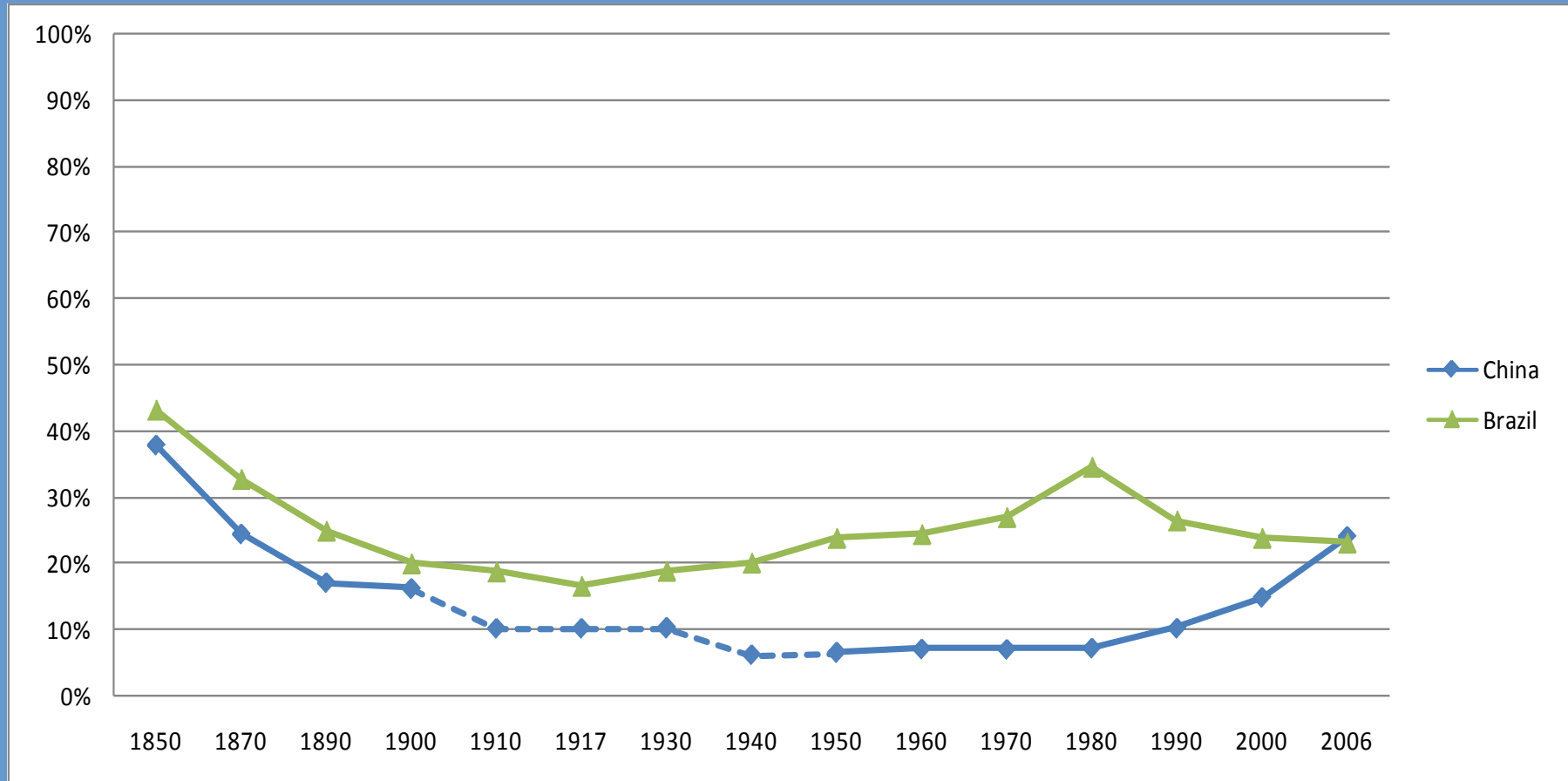
Comparación PIB per capita:

México, América Latina y China respecto a EE.UU.

1850-2006*

CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

5 de diciembre de 2009

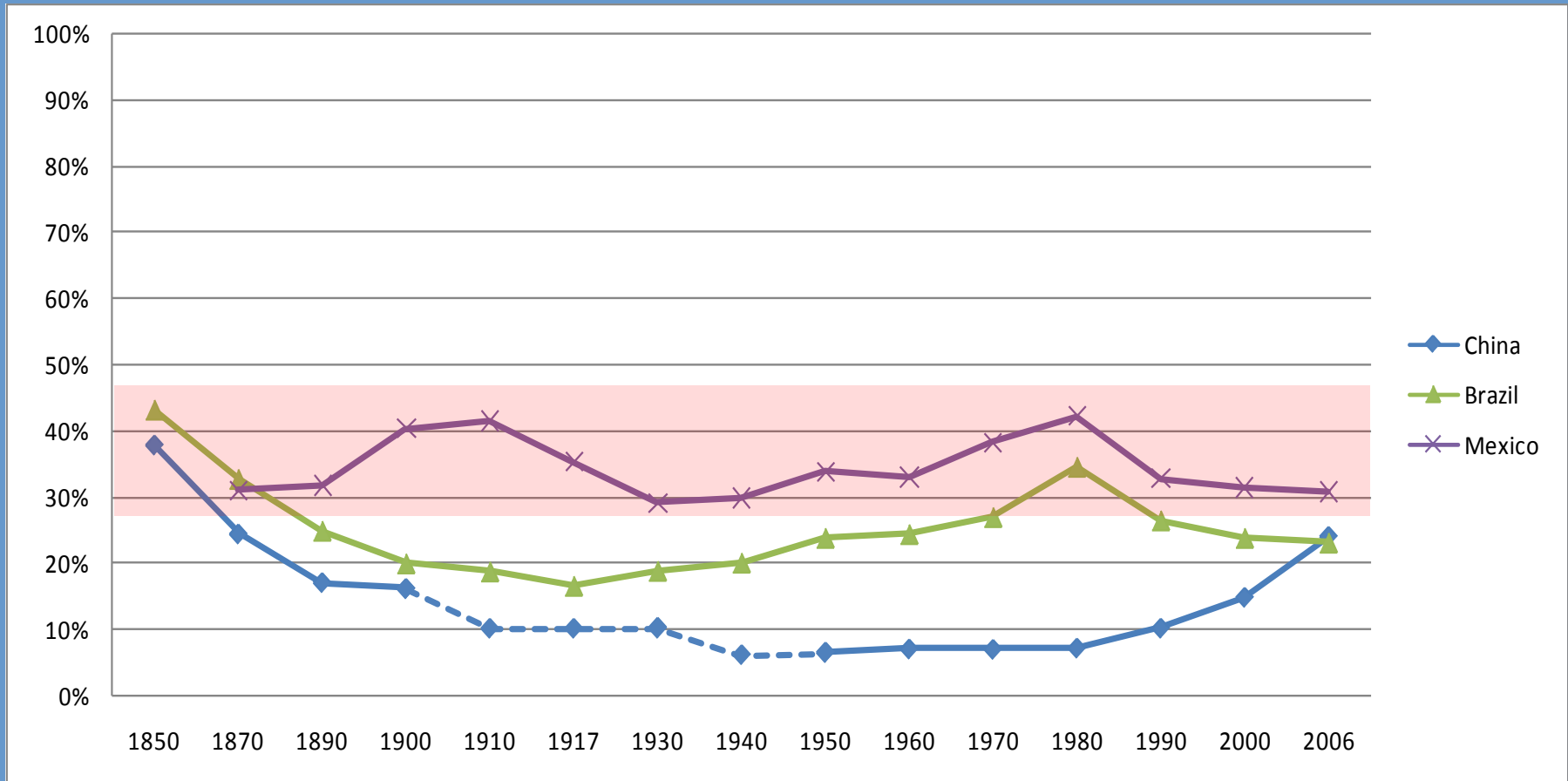


*1990 International Geary-Khamis dollars

Comparación PIB per capita:

México, América Latina y China respecto a EE.UU.

1850-2006*

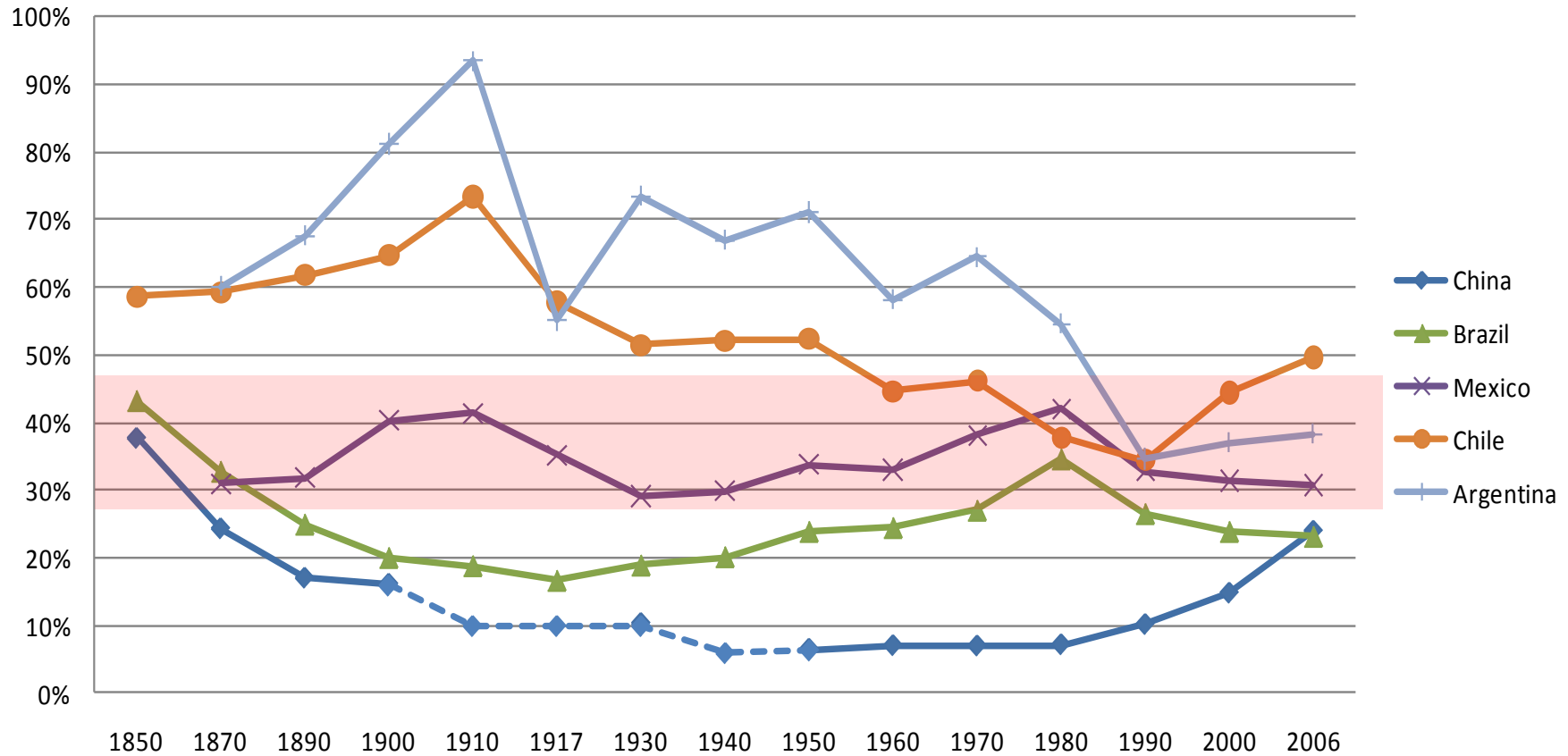


*1990 International Geary-Khamis dollars

Comparación PIB per capita:

México, América Latina y China respecto a EE.UU.

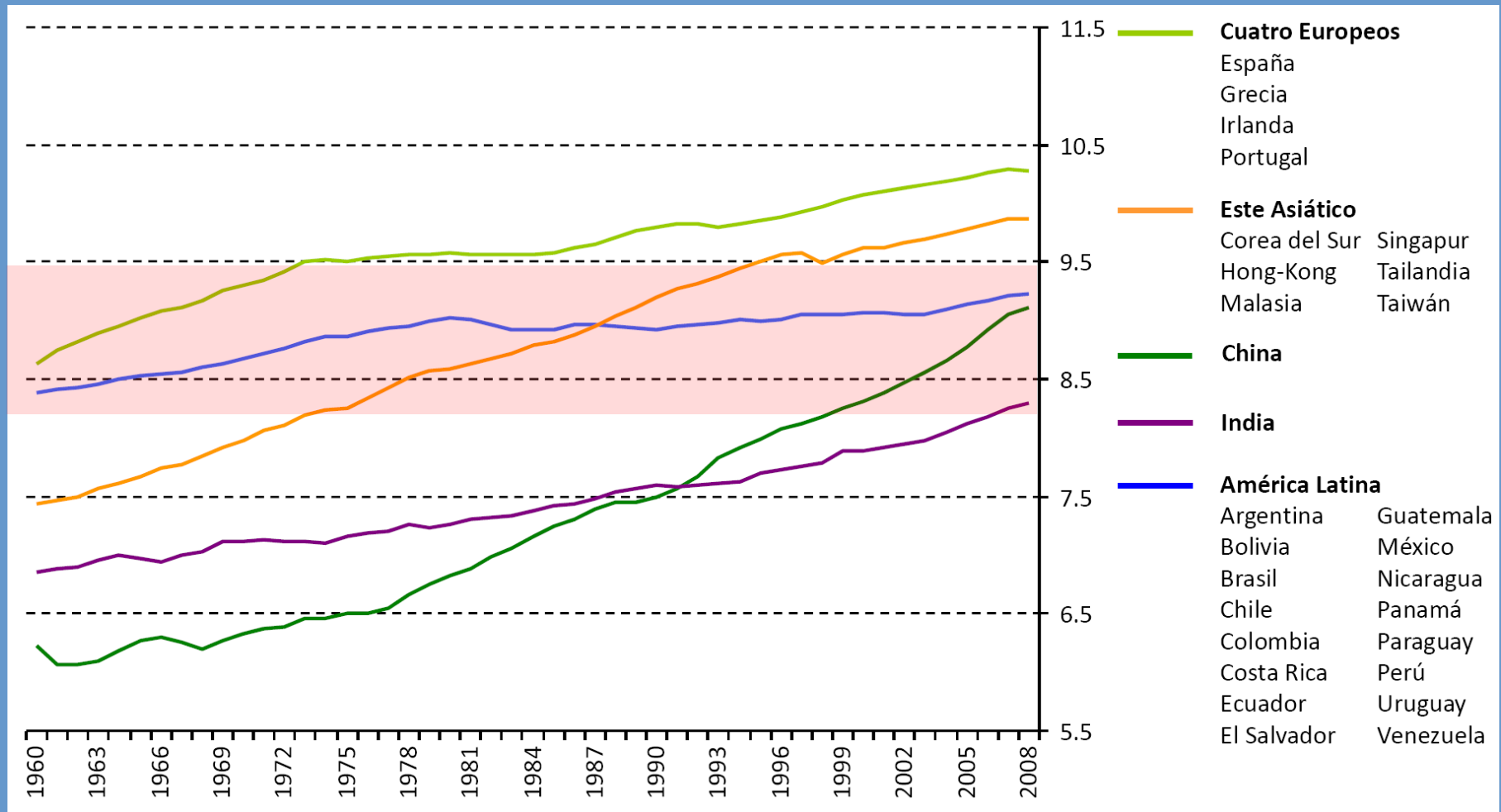
1850-2006*



*1990 International Geary-Khamis dollars

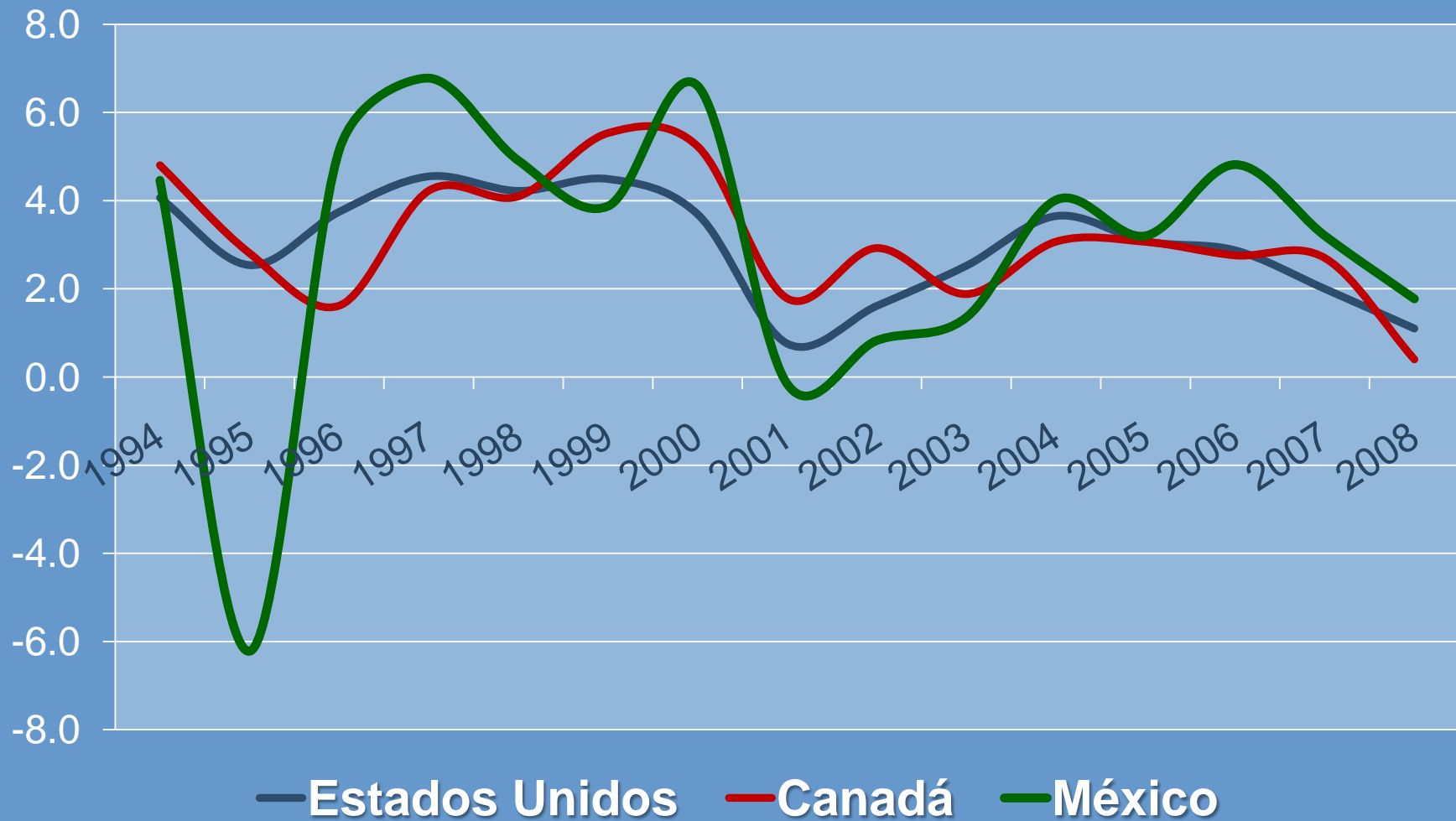
PIB per cápita

(ajustado por Paridad de Poder de Compra)



Países TLCAN

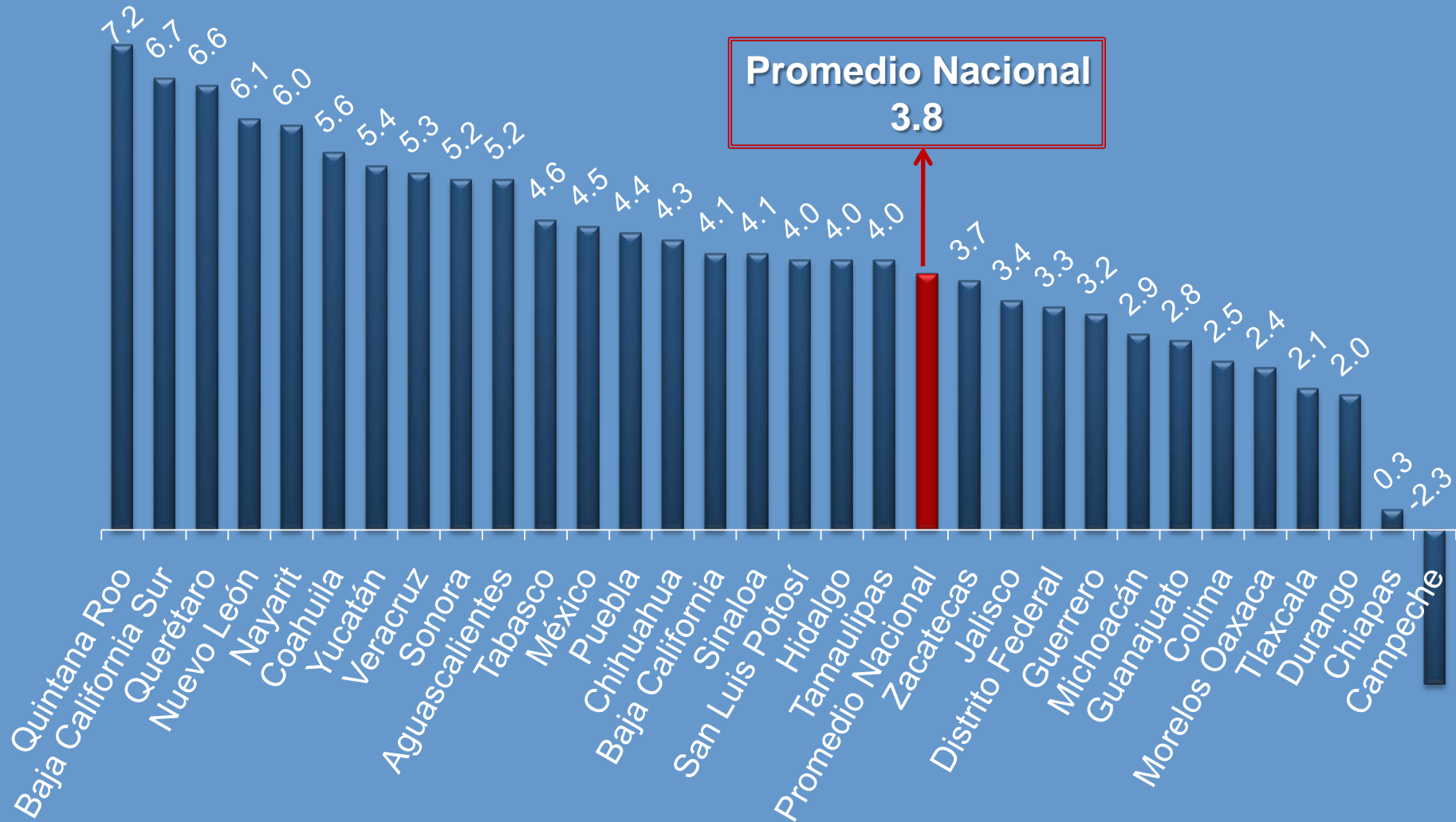
Crecimiento real del PIB (% anual)



Además...

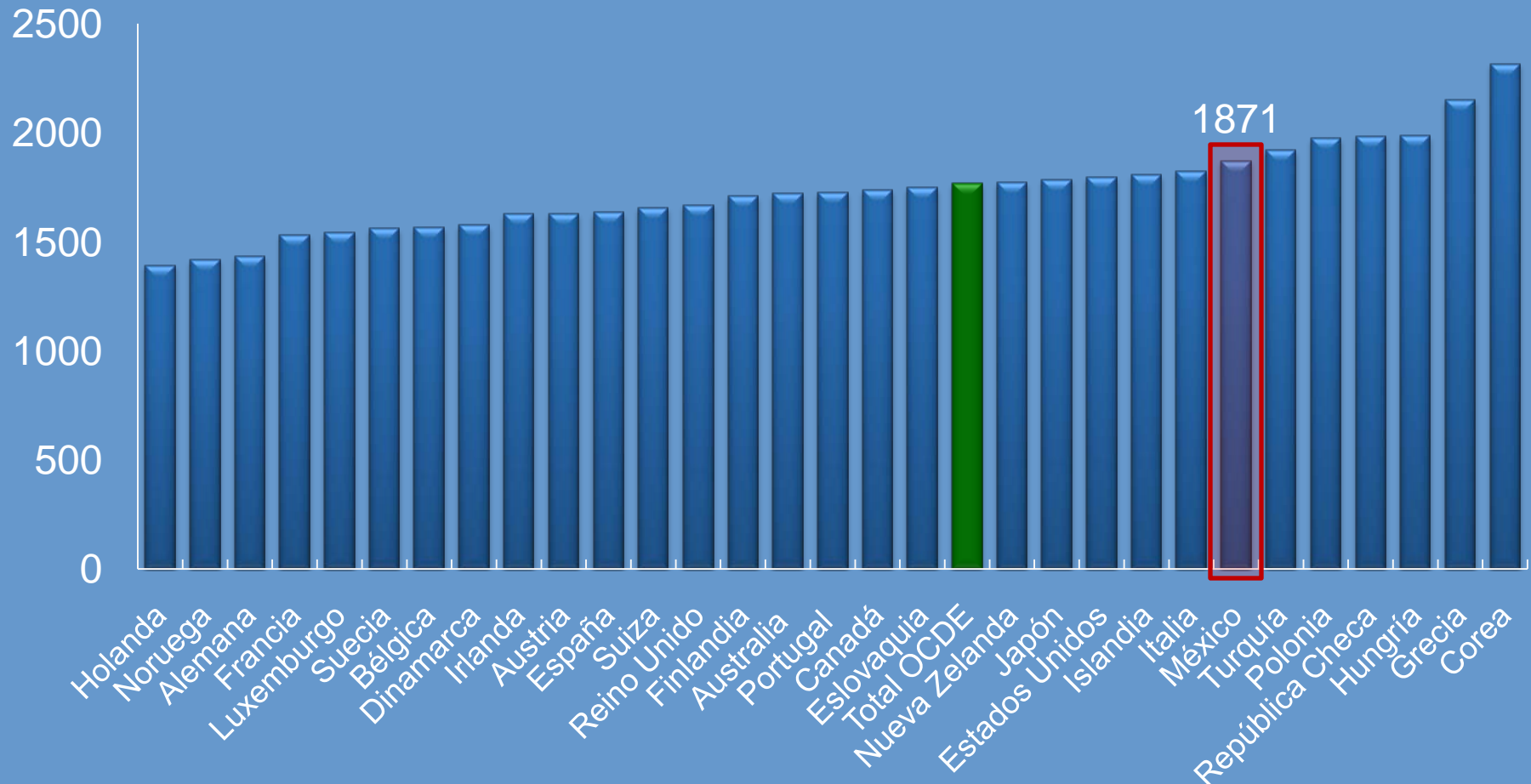
Crecimiento desigual:

Crecimiento del PIB por estado 2003-2007 (cifras en %)



- El problema no es que seamos “flojos”

Horas trabajadas al año (Países de la OCDE)



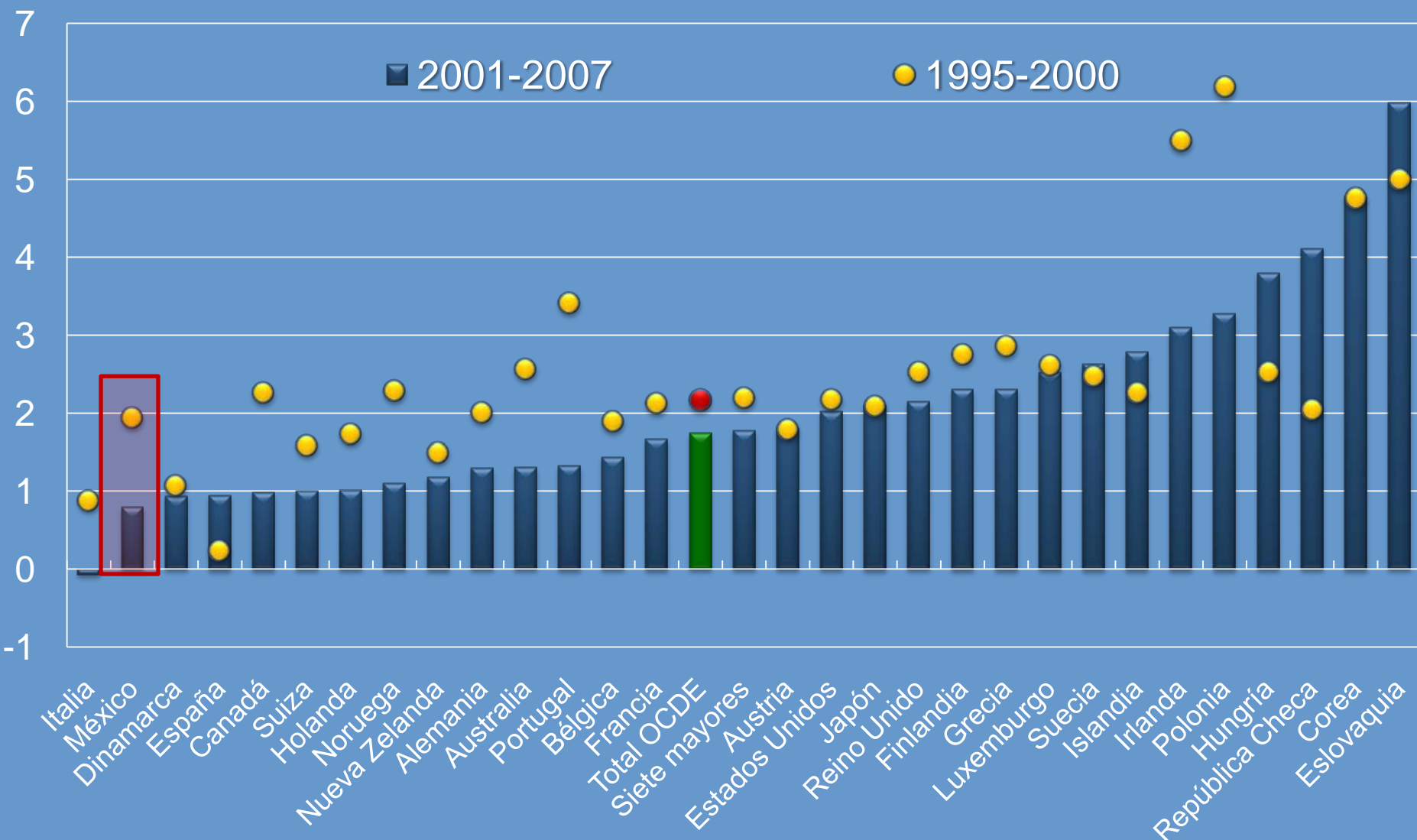
- El problema es la baja productividad del trabajo

Tasas de crecimiento del ingreso per capita y el crecimiento de la productividad

	PIB PER CAPITA			PIB POR HORA TRABAJADA (PRODUCTIVIDAD)		
	1987-1995	1995-2004	2000-2004	1987-1995	1995-2004	2000-2004
Irlanda	5.1	6.6	4.0	4.0	4.7	3.5
España	2.5	3.2	2.6	2.1	0.0	0.2
Estonia	-	6.6	7.0	-	7.1	6.6
México	0.4	2.2	-0.5	0.6	0.3	0.9
India	3.9	4.5	5.2	3.7	3.9	3.1
China	5.7	6.6	7.7	4.7	6.1	6.8

Productividad laboral

(Crecimiento en PIB por hora laborada)

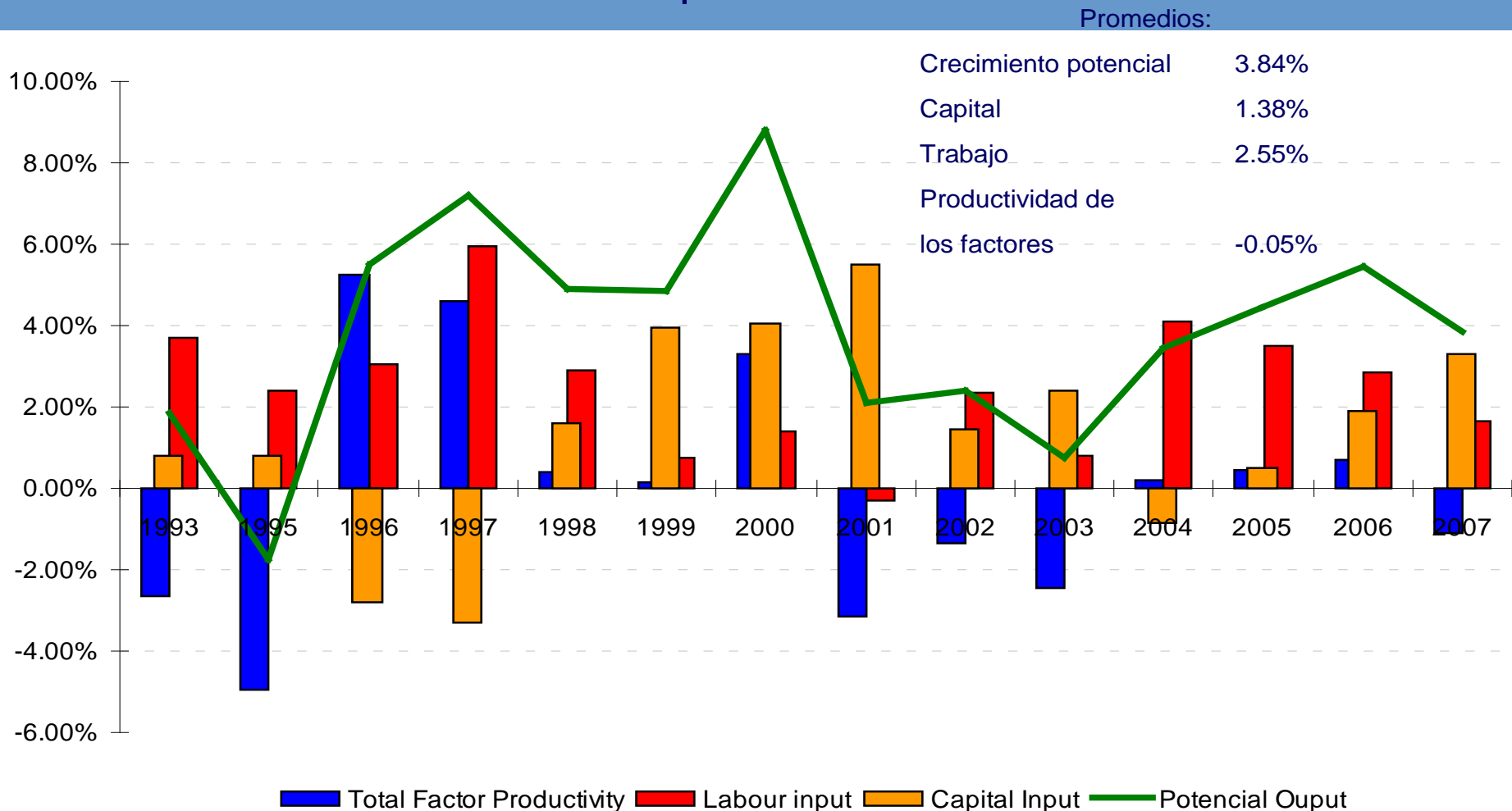


Contribución de los factores al crecimiento económico potencial

CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

5 de diciembre de 2009

Contribuciones al crecimiento potencial



Bajo crecimiento y desequilibrio regional

- Mientras la región del Norte creció 53% entre 1994 y 2004, el Sur creció sólo 16% y el Centro 22%.
- En los niveles actuales de crecimiento nos tomará 200 años converger con el nivel de desarrollo de los países de la OCDE.

Desigualdad en México

- Una región desigual

Desigualdad en países seleccionados de América Latina y Asia

CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

5 de diciembre de 2009

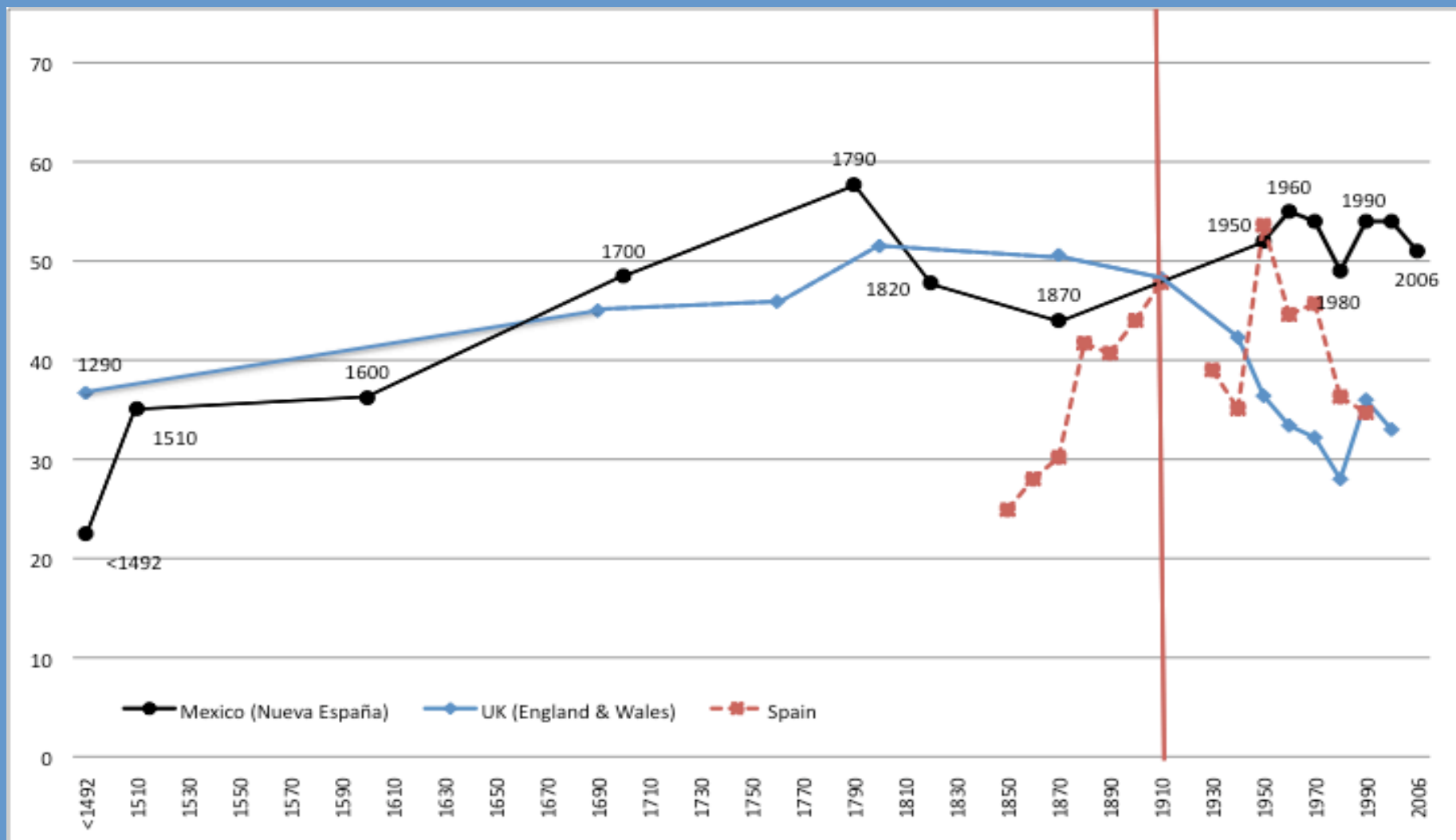
Países de América Latina	Gini
México (2000)	53.8
Chile (2003)	54.6
Brasil (2002)	58.8
Perú (2002)	52
Países de Asia	
India (2004)	32.6
Indonesia (2002)	34.3
China (2001)	41.6
Tailandia (2002)	50.9
Promedio América Latina	54.8
Promedio Asia	39.9

Fuente : Jeffrey Williamson, "History Without Evidence: Latin American Inequality since 1491", Documento de Trabajo del National Bureau of Economic Research, Marzo 2009.

Desigualdad en México: 1492-2006

CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

5 de diciembre de 2009

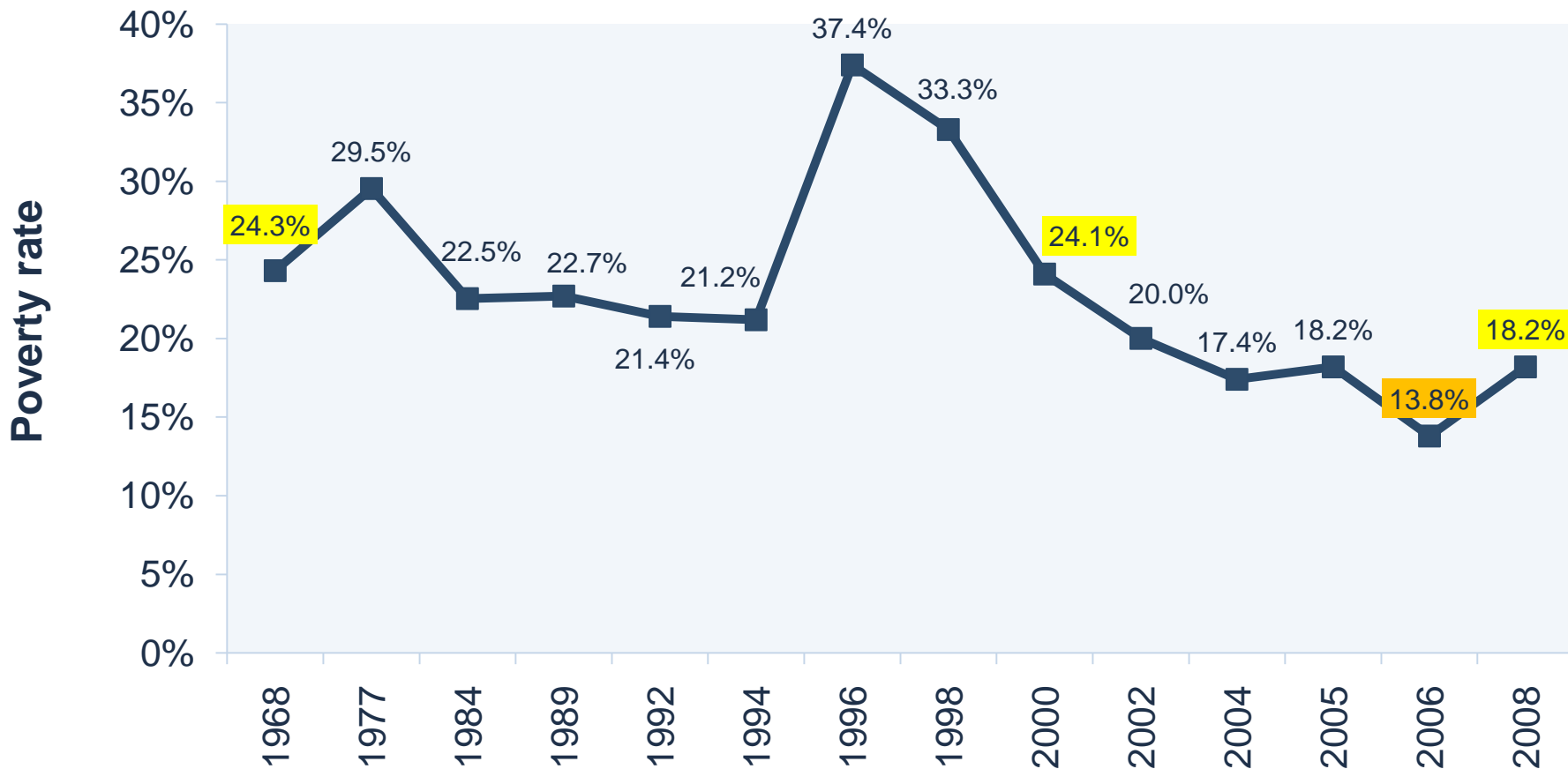


Fuente : John Scott.

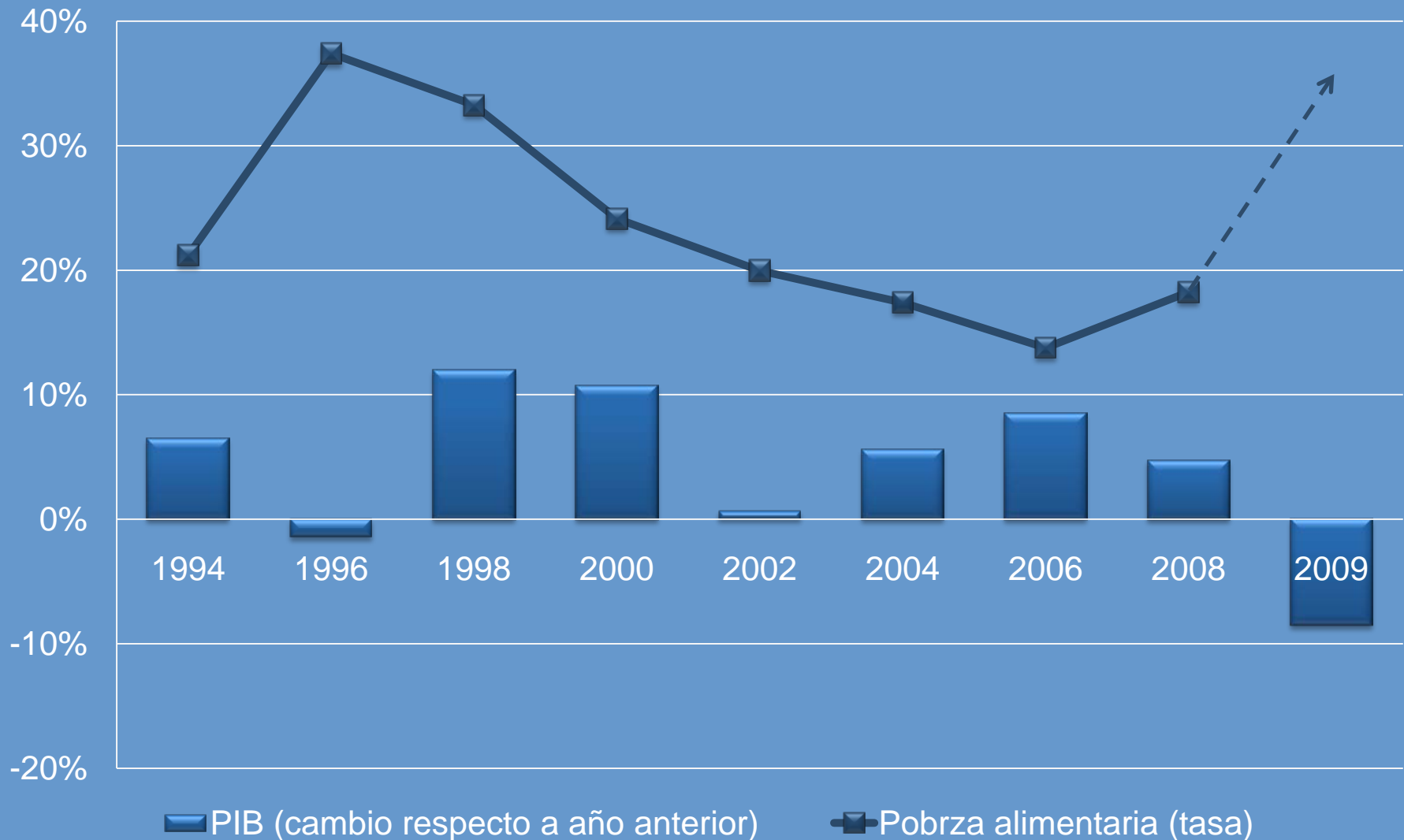
Tasa de pobreza (alimentaria) en México

CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

5 de diciembre de 2009



Crecimiento y pobreza en México



Contenido

- Pacto fiscal y legitimidad
- Instituciones deficientes. Poder desigual
- El crecimiento en México y el mundo
- **Democracia, dispersión de poder e inseguridad**
 - El ineficaz pacto fiscal mexicano
 - Reformar el estado y el pacto fiscal
 - La defensa de los privilegios
 - Consideraciones finales

Democratización

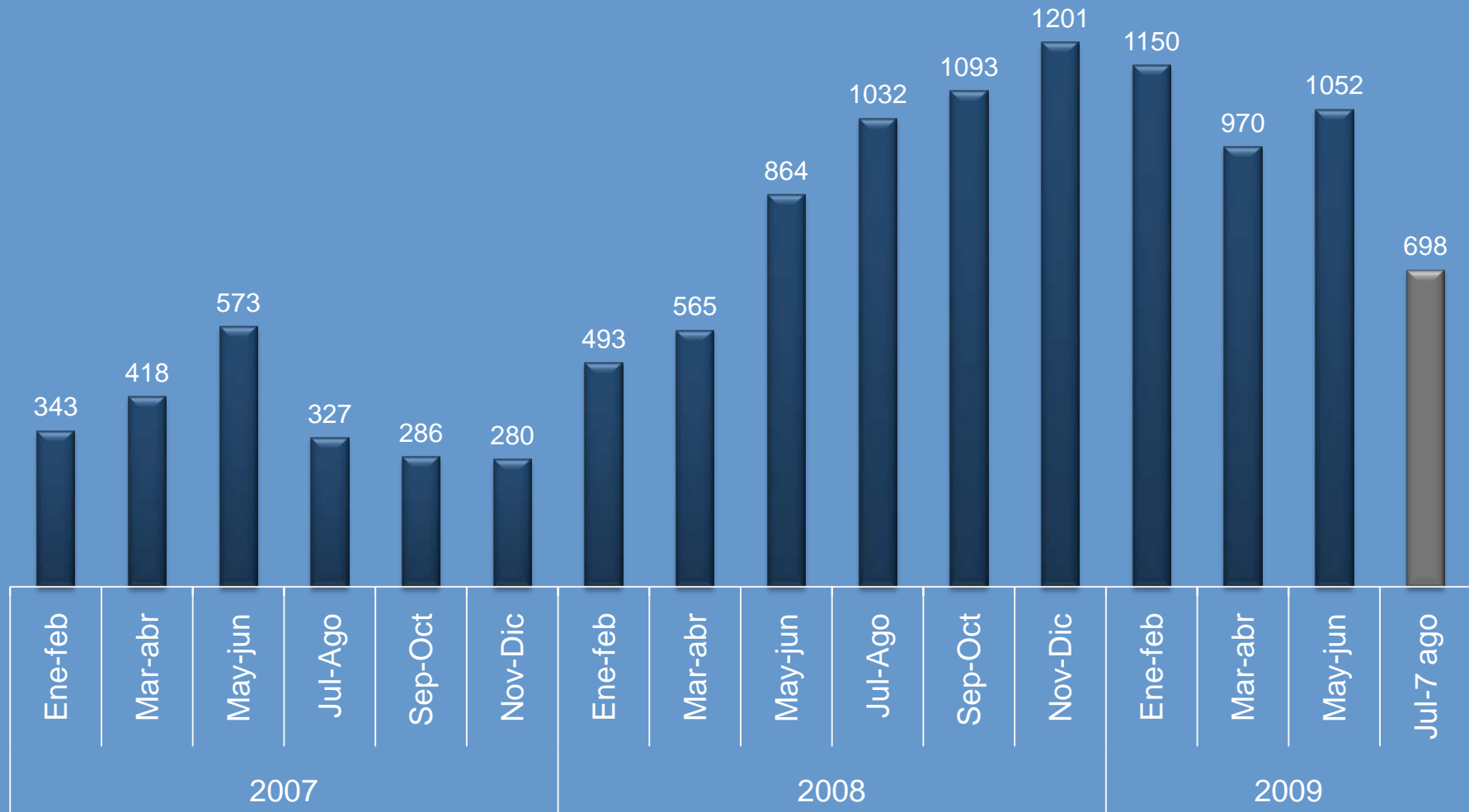
- El voto es el medio reconocido para llegar al poder. (López Obrador no reconoció la elección)
- Reto de seguridad pública

Ejecuciones asociadas al crimen organizado desde 2007

(Número de ejecuciones por bimestre)

CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

5 de diciembre de 2009

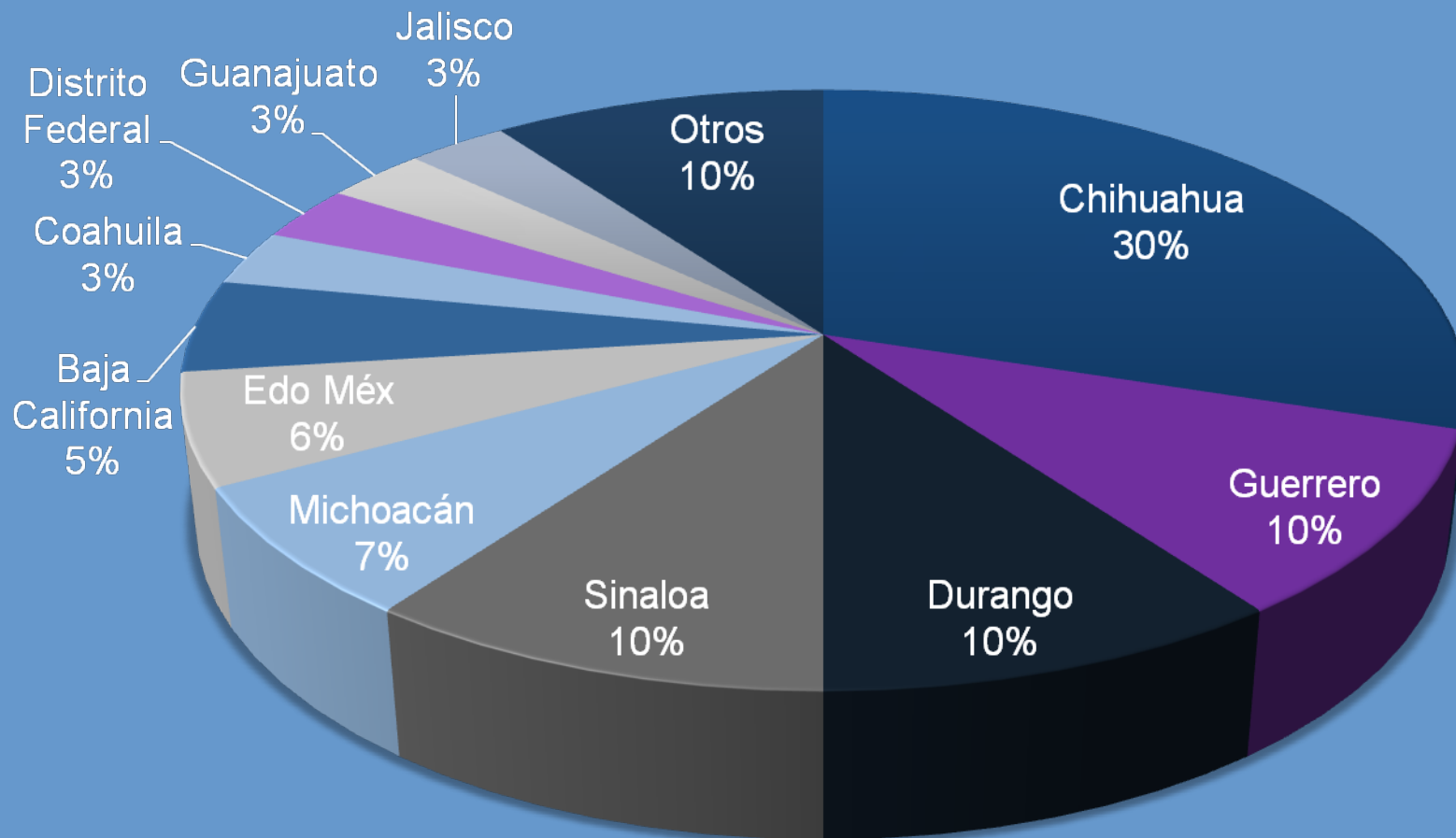


Fuente: GEA-ISA, "Escenarios Políticos, 2007-2009: Cambio y Continuidad," Undécimo reporte, agosto de 2009.

Concentración de ejecuciones por estado en 2009

CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

5 de diciembre de 2009



Fuente: GEA-ISA, "Escenarios Políticos, 2007-2009: Cambio y Continuidad," Undécimo reporte, agosto de 2009.

Global Peace Index 2009*

País	Lugar	Puntuación
Nueva Zelanda	1	1.202
Canadá	8	1.311
Chile	20	1.481
Argentina	66	1.851
Estados Unidos	83	2.015
Brasil	85	2.022
República del Congo	106	2.202
México	108	2.209
Ecuador	109	2.211
Irak	144	3.341

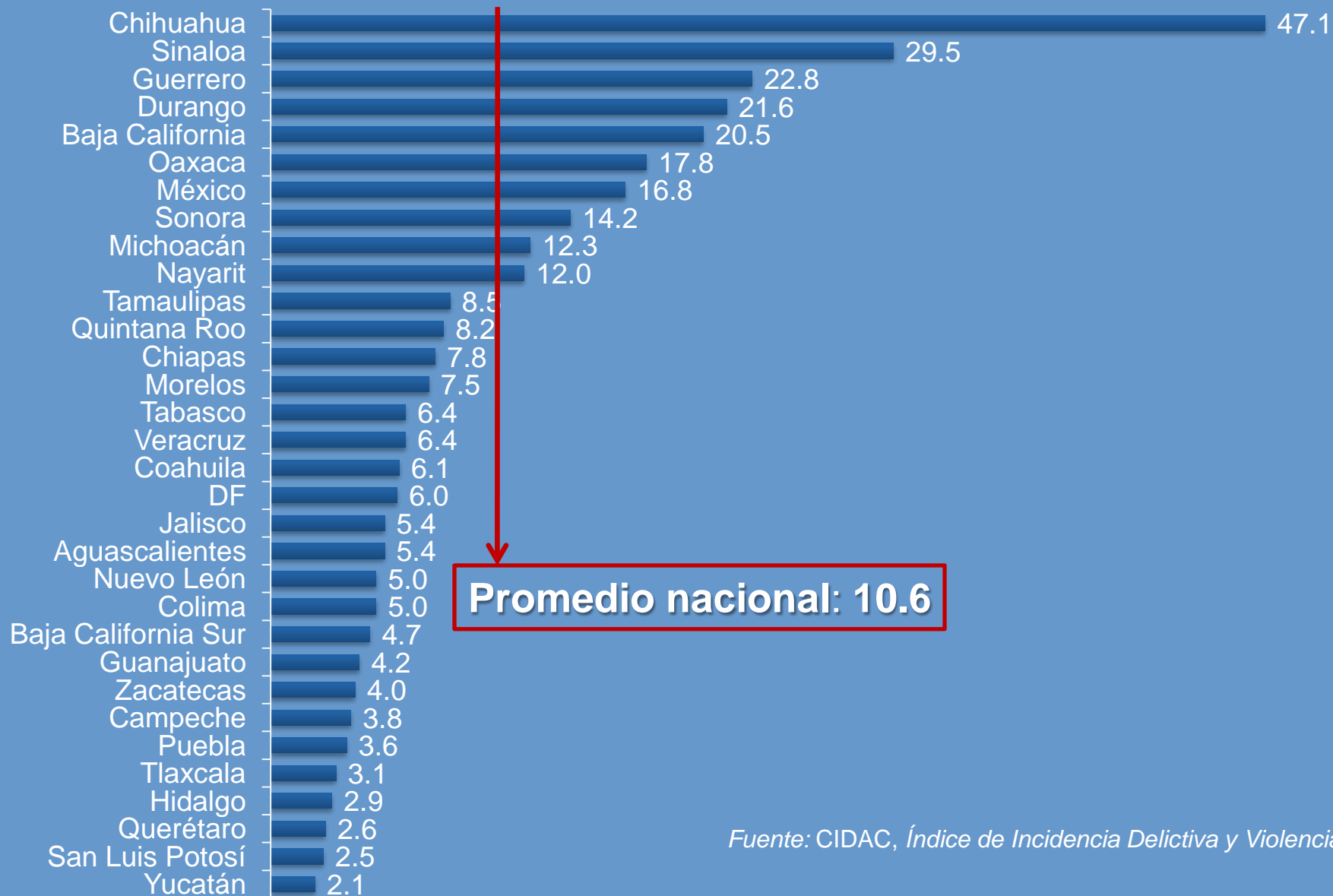
* Los países más pacíficos están clasificados al inicio de la lista.

- México no es tan violento, el narco sí...

Homicidios por cada 100,000 habitantes por estado

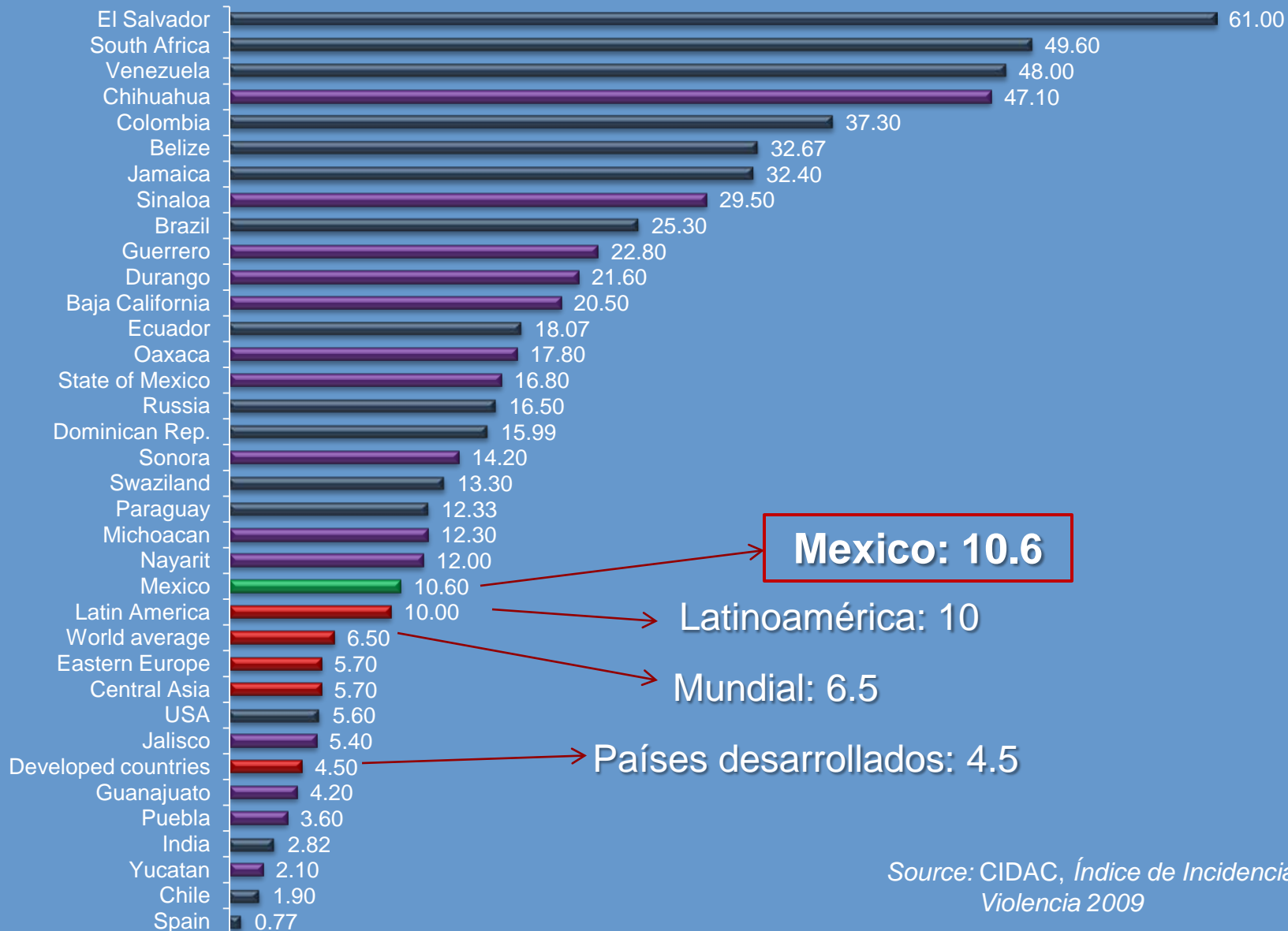
CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

5 de diciembre de 2009



Fuente: CIDAC, Índice de Incidencia Delictiva y Violencia 2009

Homicidios por cada 100,000 habitantes. Pases seleccionados vs. estados mexicanos

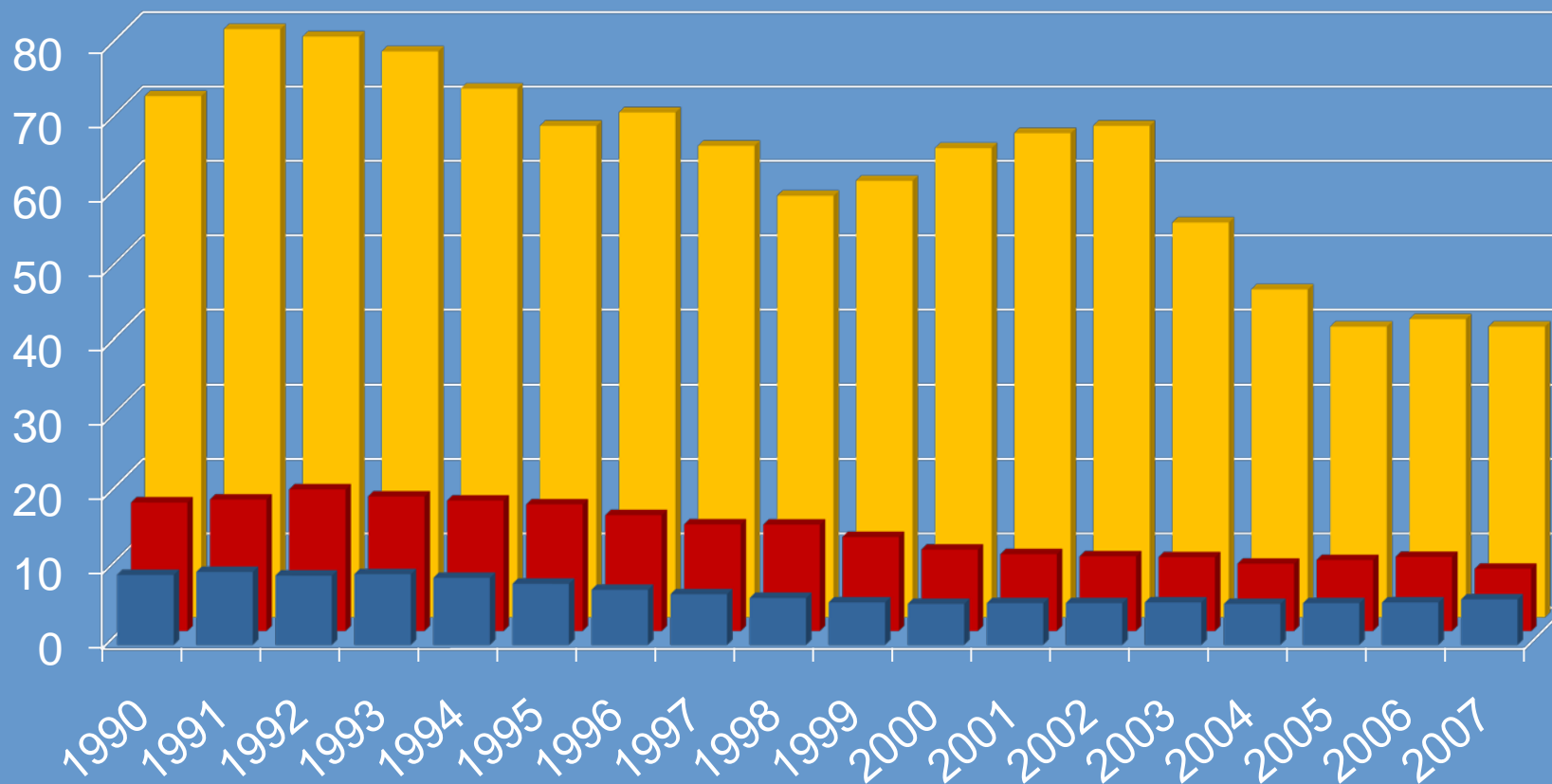


Homicidios por 100,000 habitantes: México, Colombia y Estados Unidos

CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

5 de diciembre de 2009

■ Estados Unidos ■ México ■ Colombia



Fuentes: México – INEGI/CONAPO

Estados Unidos – Crime in the United States 2008, FBI, Department of Justice.

Colombia - Dirección de Investigación Criminal, Policía Nacional de Colombia

¿Un problema de medios?:

Notas periodísticas de homicidios y secuestros

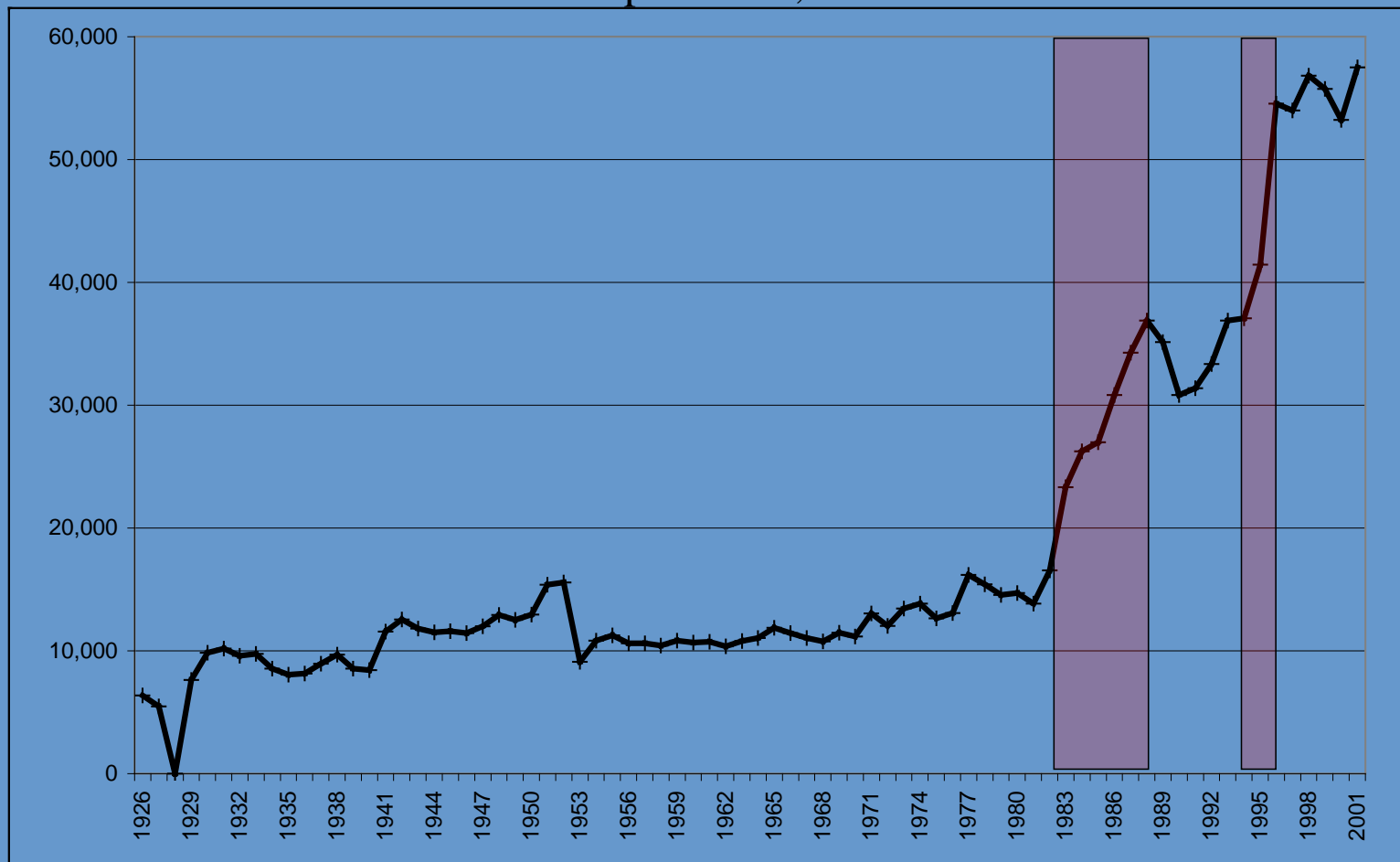
Año	Homicidios	Notas sobre Homicidios	Proporción	Secuestros	Notas sobre Secuestros	Proporción
1997	16,163	153	0.95	1,045	114	10.91
1998	15,595	125	0.80	734	105	14.31
1999	14,633	140	0.96	590	99	16.78
2000	13,550	75	0.55	601	73	12.15
2001	14,208	150	1.06	521	101	19.39
2002	13,110	120	0.92	433	90	20.79
2003	12,760	71	0.56	436	65	14.91
2004	11,690	112	0.96	334	61	18.26
2005	11,255	101	0.90	325	84	25.85
2006	11,594	72	0.62	601	69	11.48
2007	10,291	96	0.93	436	66	15.14
2008	12,577	120	0.95	825	203	24.61

El crimen crece en las crisis... ...y permanece.

CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

5 de diciembre de 2009

Delincuentes por Robo, fuero común



Fuente: Pablo Piccato, *Estadísticas del crimen en México: Series históricas, 1901-2001*, Columbia University

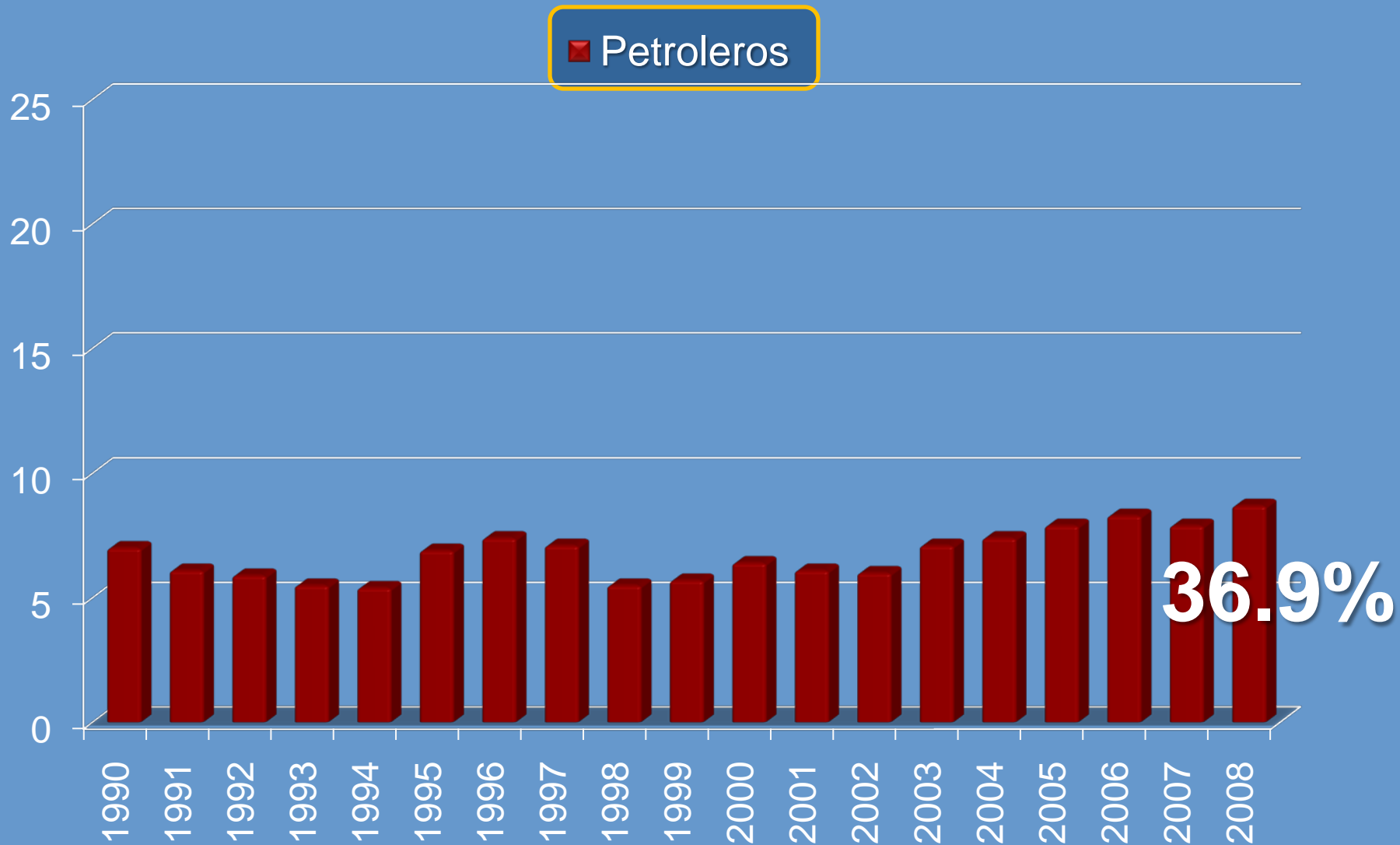
Contenido

- Pacto fiscal y legitimidad
- Instituciones deficientes. Poder desigual
- El crecimiento en México y el mundo
- Democracia, dispersión de poder e inseguridad
- **El ineficaz pacto fiscal mexicano**
 - Reformar el estado y el pacto fiscal
 - La defensa de los privilegios
 - Consideraciones finales

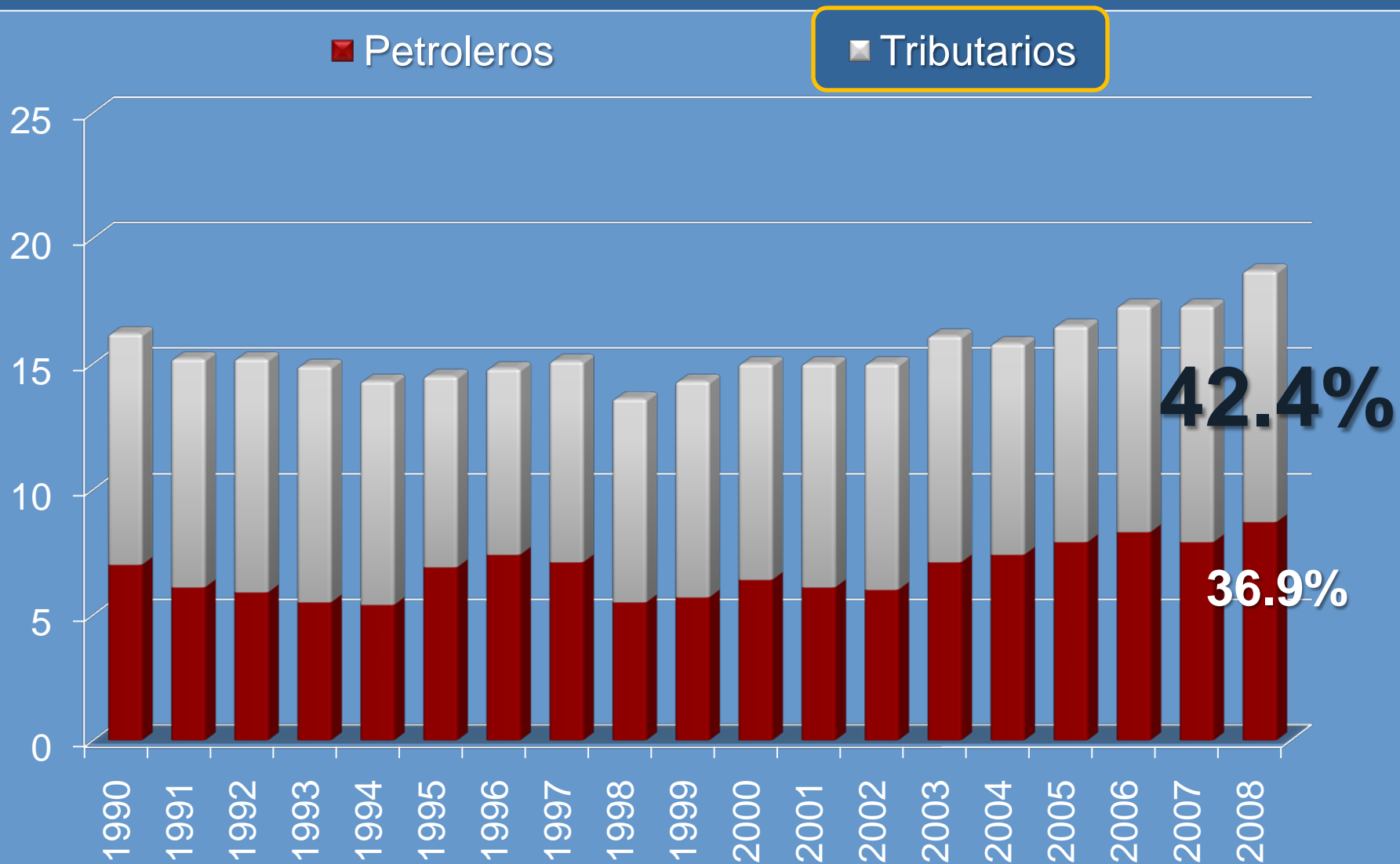
La disputa por el monopolio

- Extorsión: el pacto fiscal ilegal

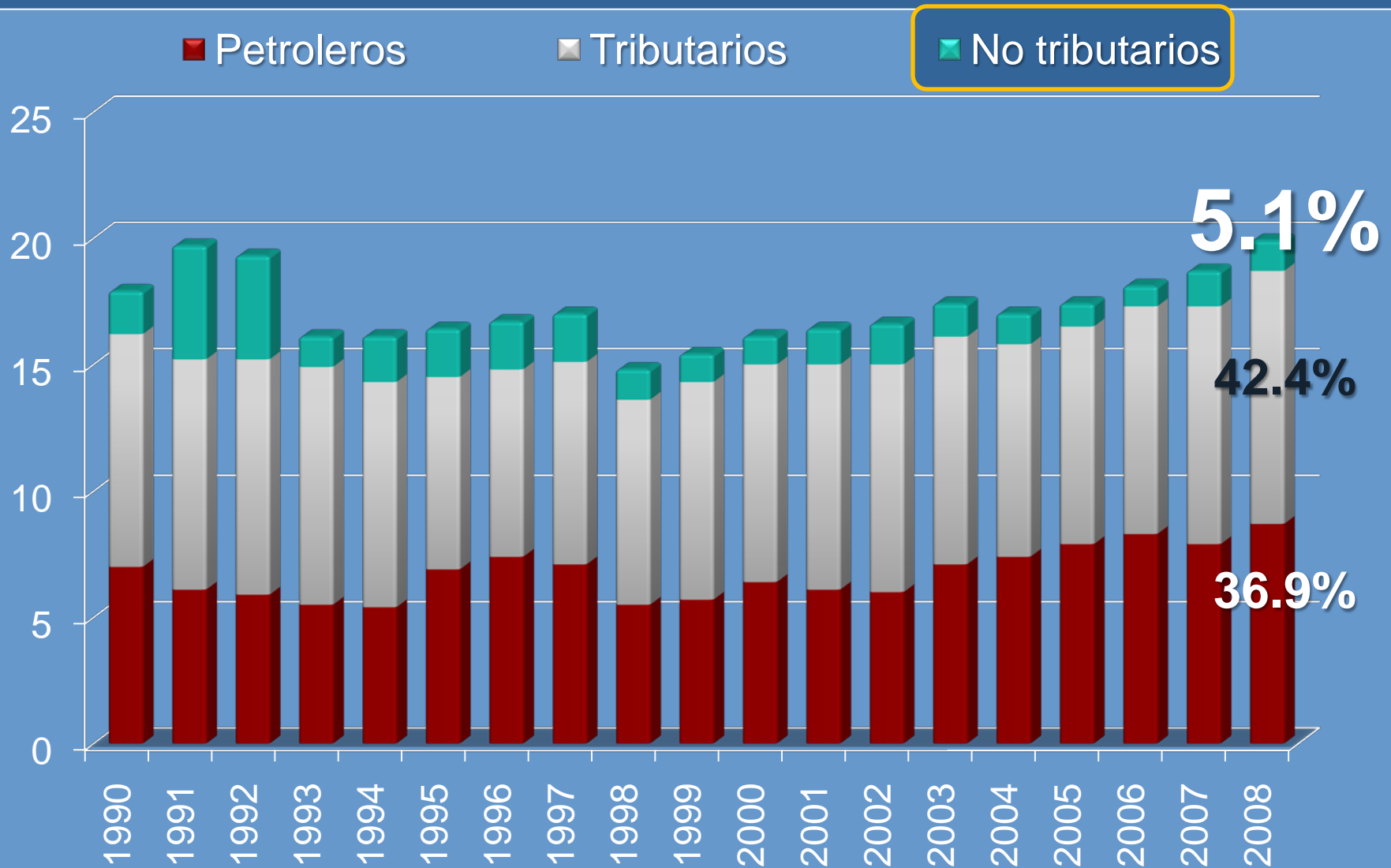
Ingresos presupuestales del sector público (como porcentaje del PIB)



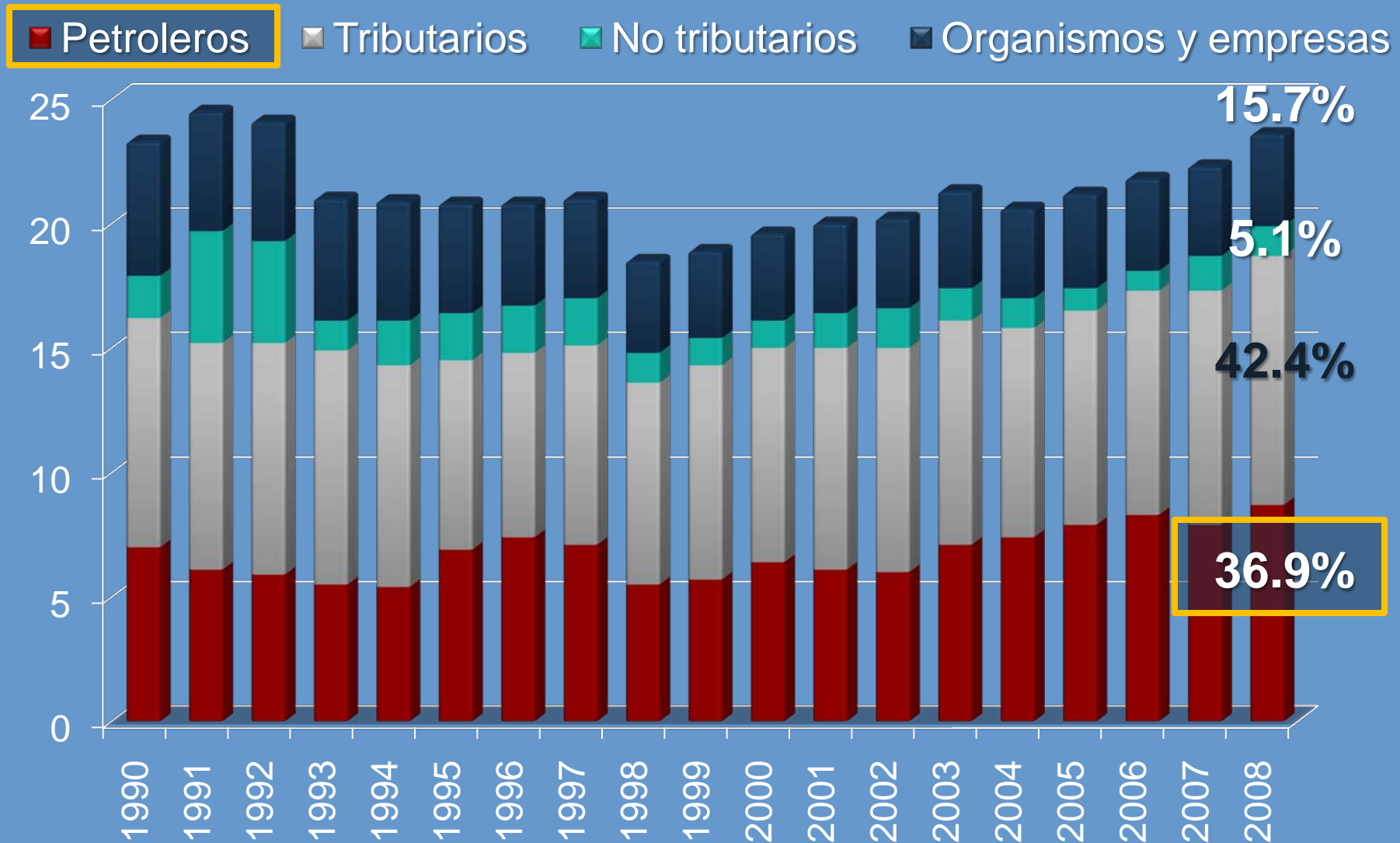
Ingresos presupuestales del sector público (como porcentaje del PIB)



Ingresos presupuestales del sector público (como porcentaje del PIB)



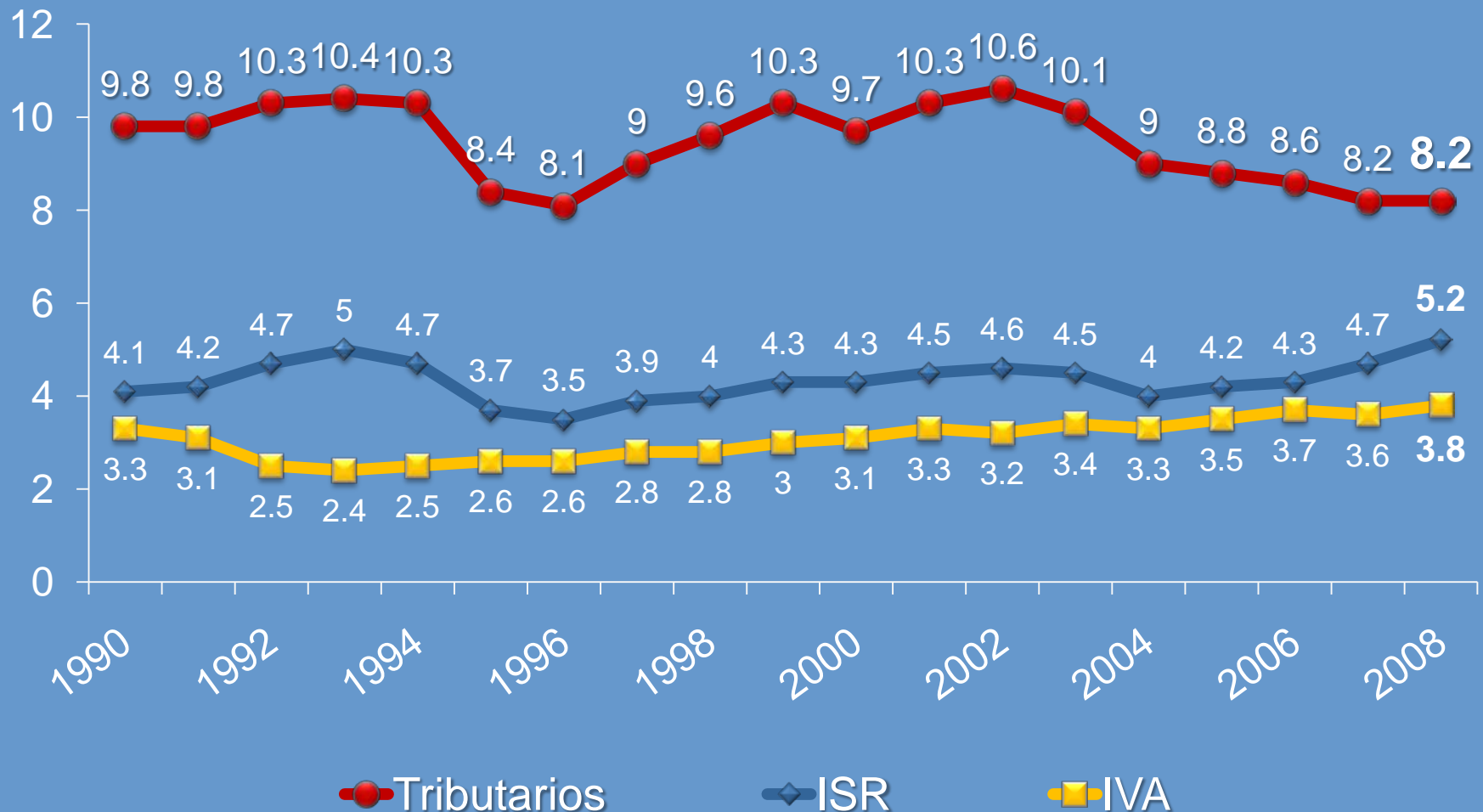
Ingresos presupuestales del sector público (como porcentaje del PIB)



Fin de la era del petróleo:

Recaudación tributaria como porcentaje del PIB

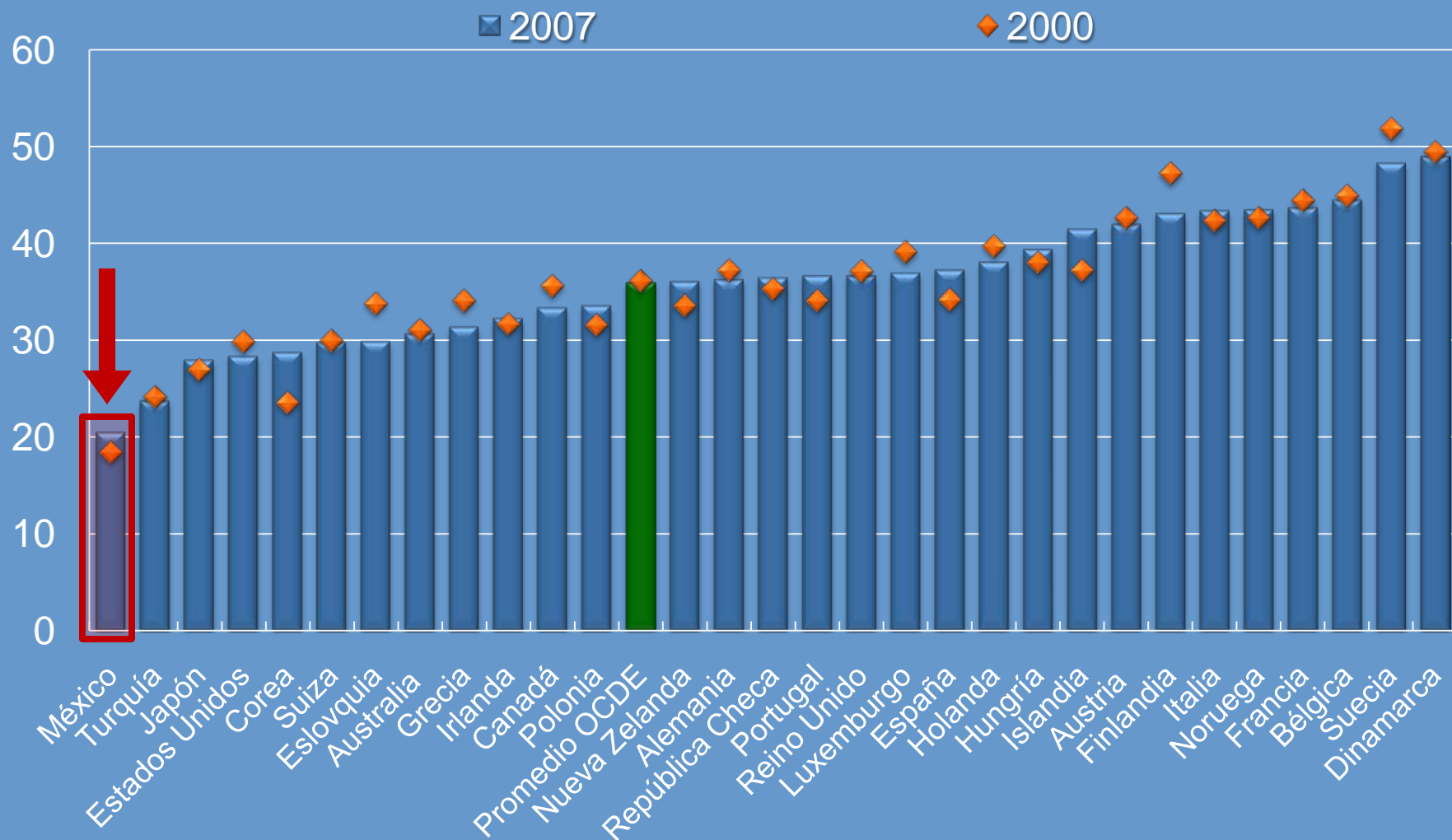
Ingresos presupuestales del gobierno federal



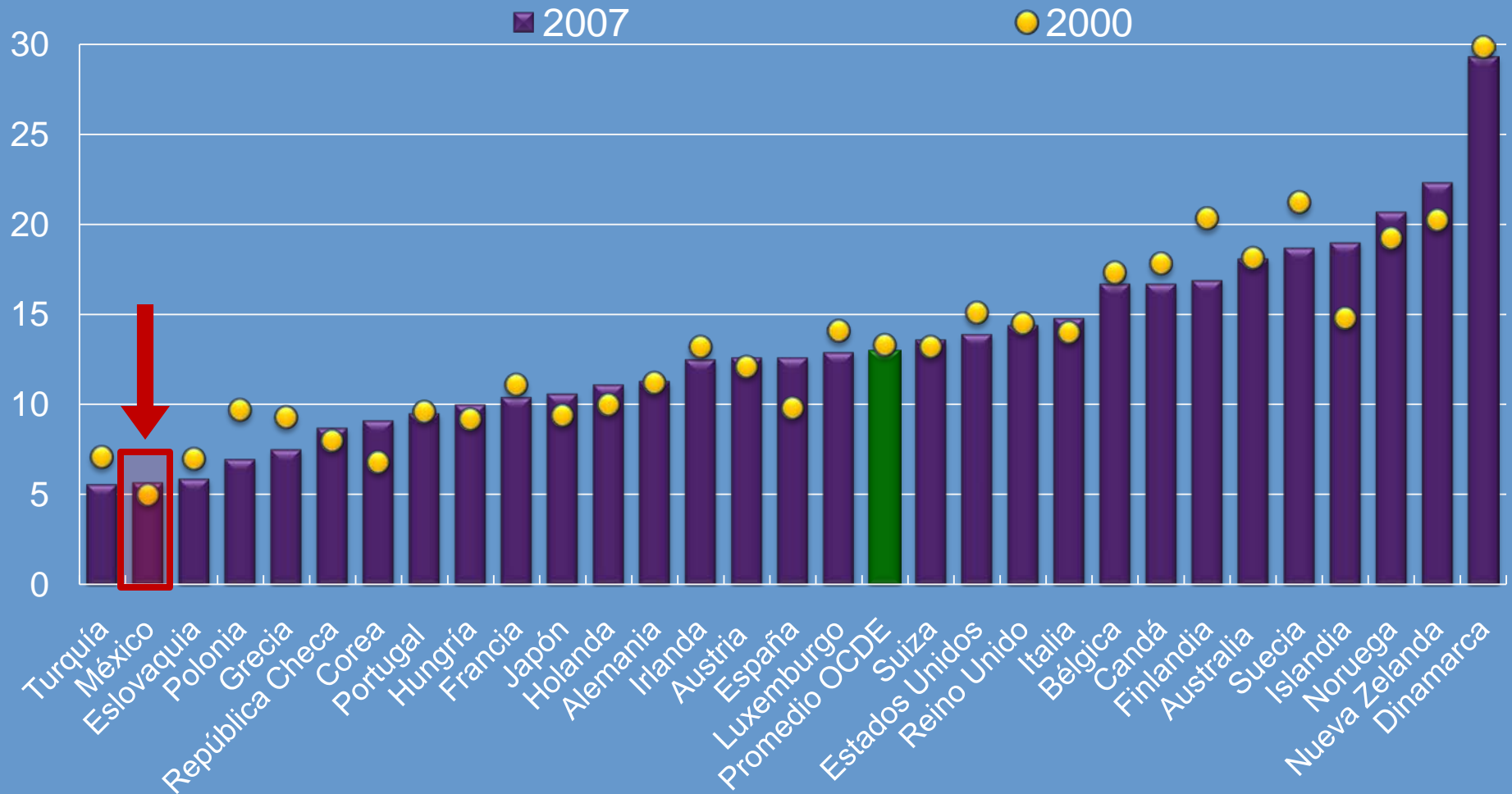
Recaudación total (comparativo con países OCDE)

CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

5 de diciembre de 2009



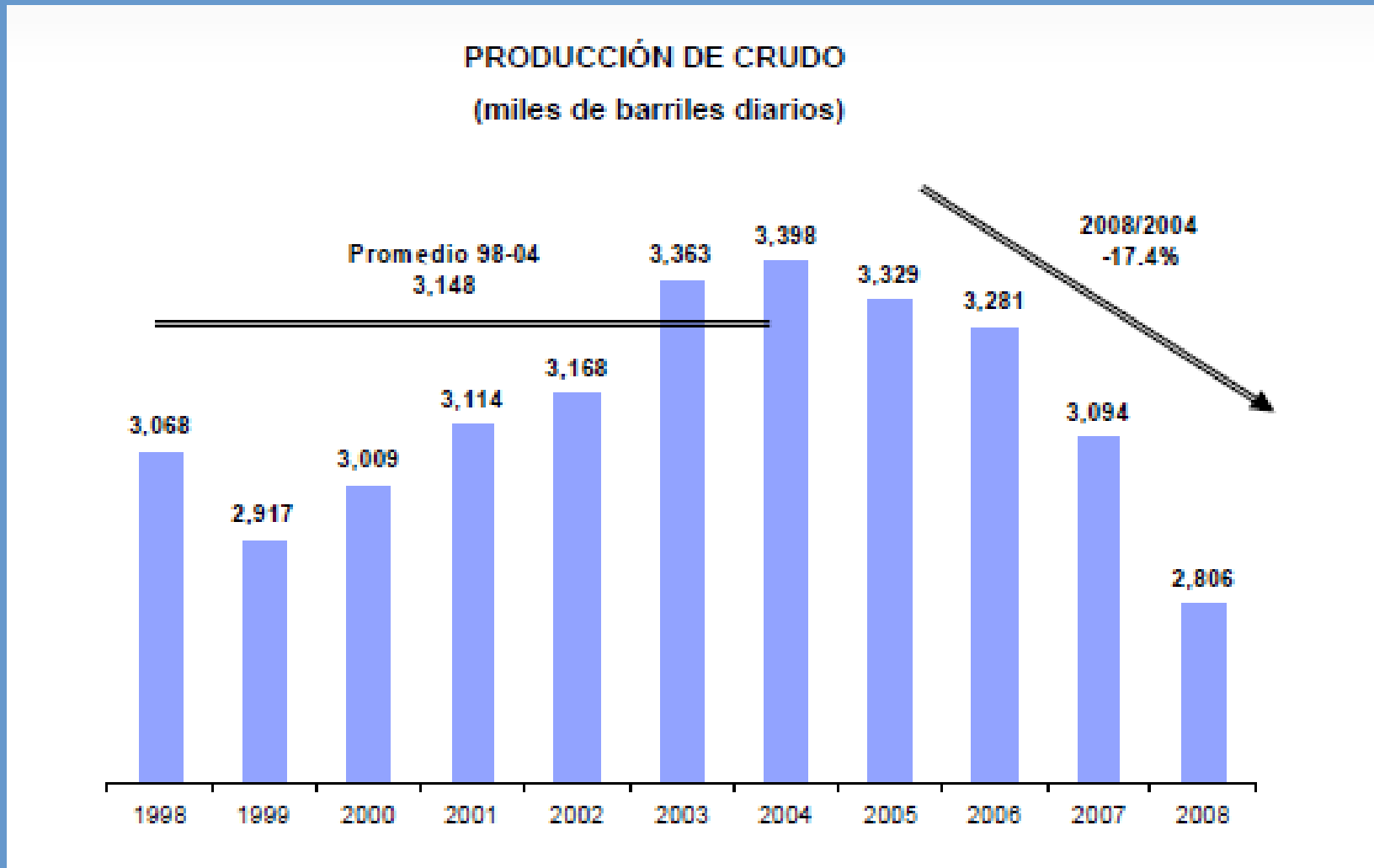
Impuestos sobre ingresos y ganancias



Fin de la era del petróleo

**¿Cómo administrar nuestra
democracia sin petróleo?**

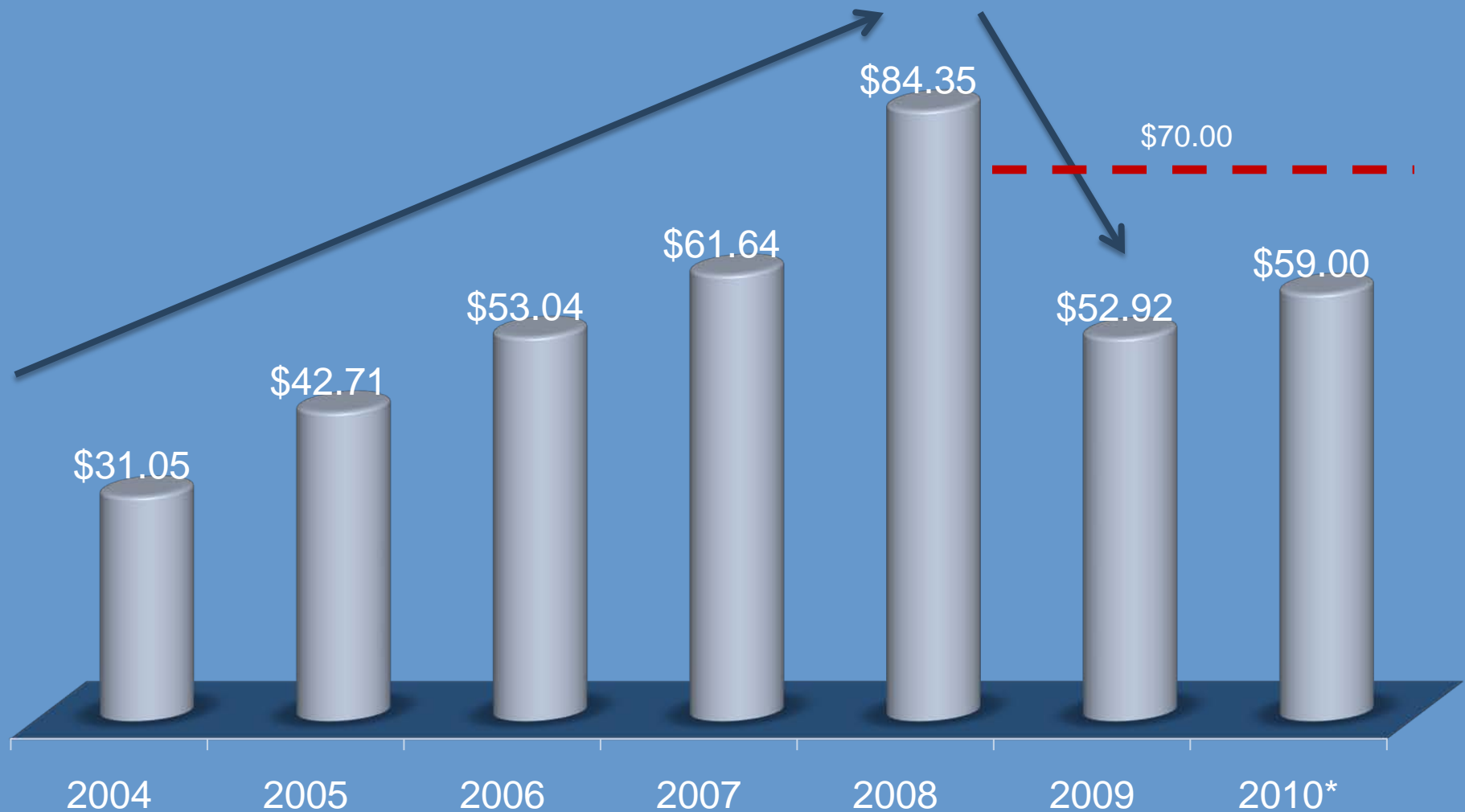
Producción de crudo



Precio Promedio de Exportación de Petróleo Crudo

CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

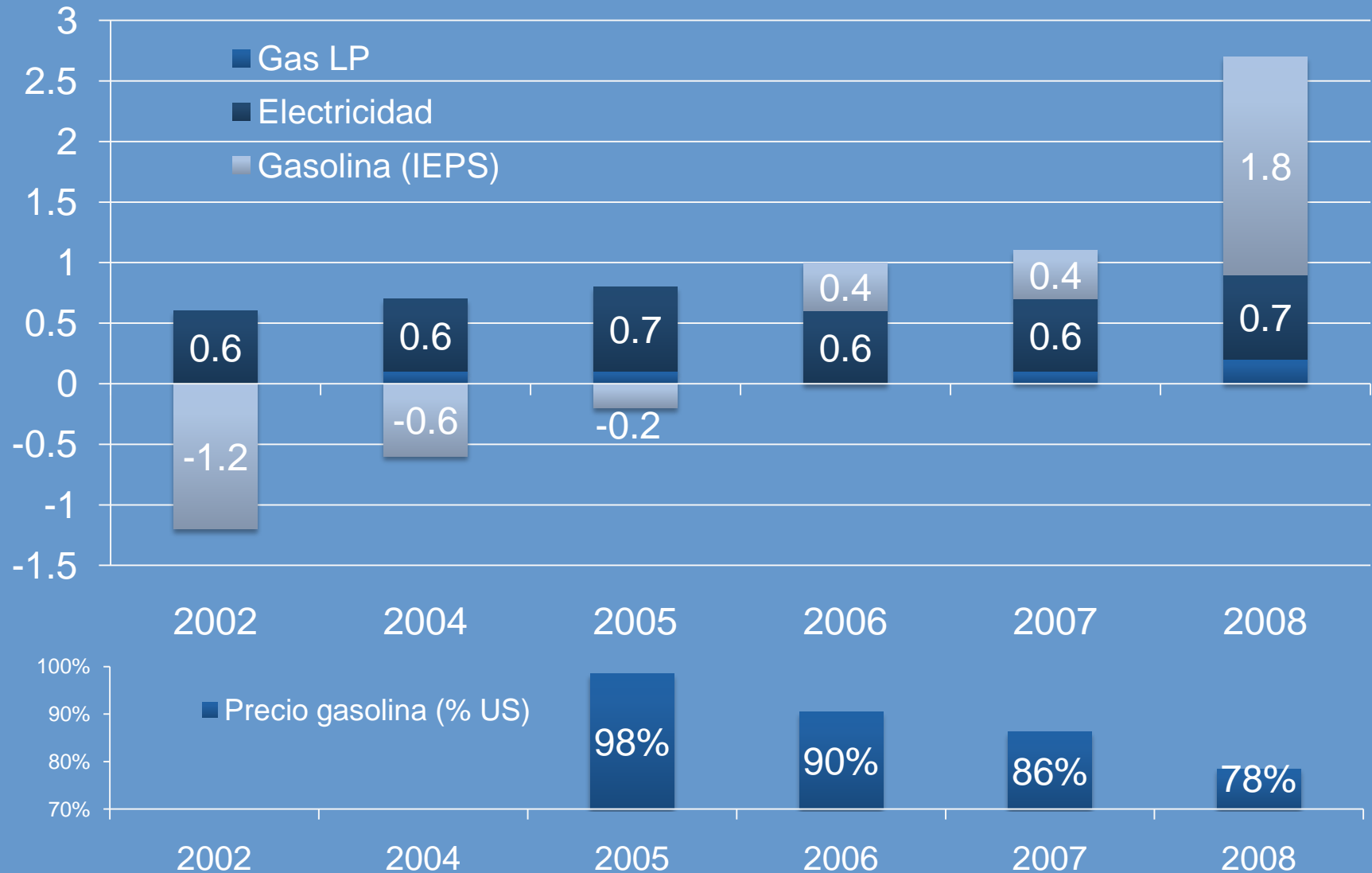
5 de diciembre de 2009



*Basado en la Ley de Ingresos aprobada para el ejercicio fiscal de 2010.

Fuente: Petróleos Mexicanos, "Indicadores petroleros a septiembre de 2009," www.pemex.com

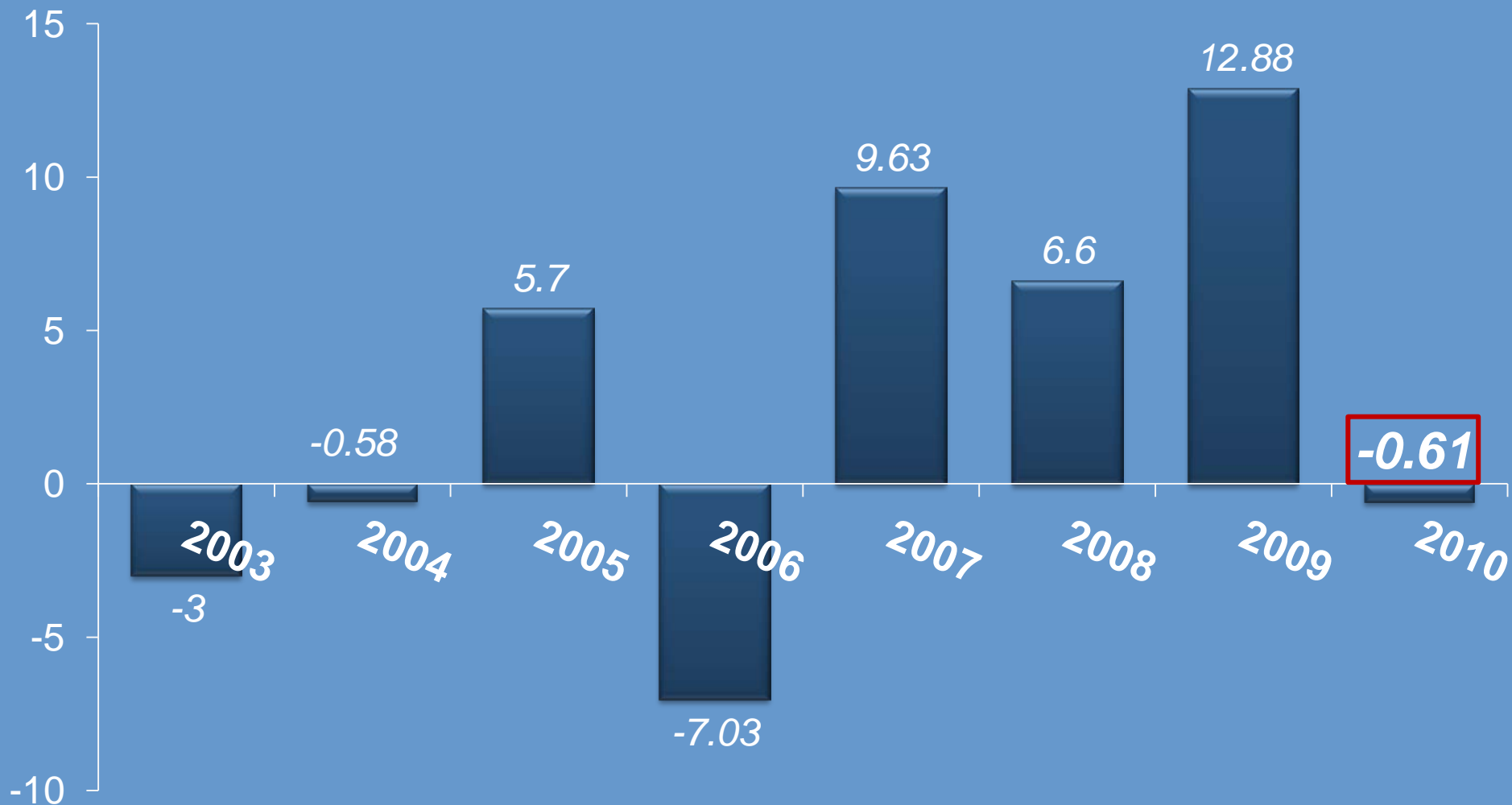
Subsidios energéticos (%PIB)



Variación real del Presupuesto respecto del año anterior

CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

5 de diciembre de 2009

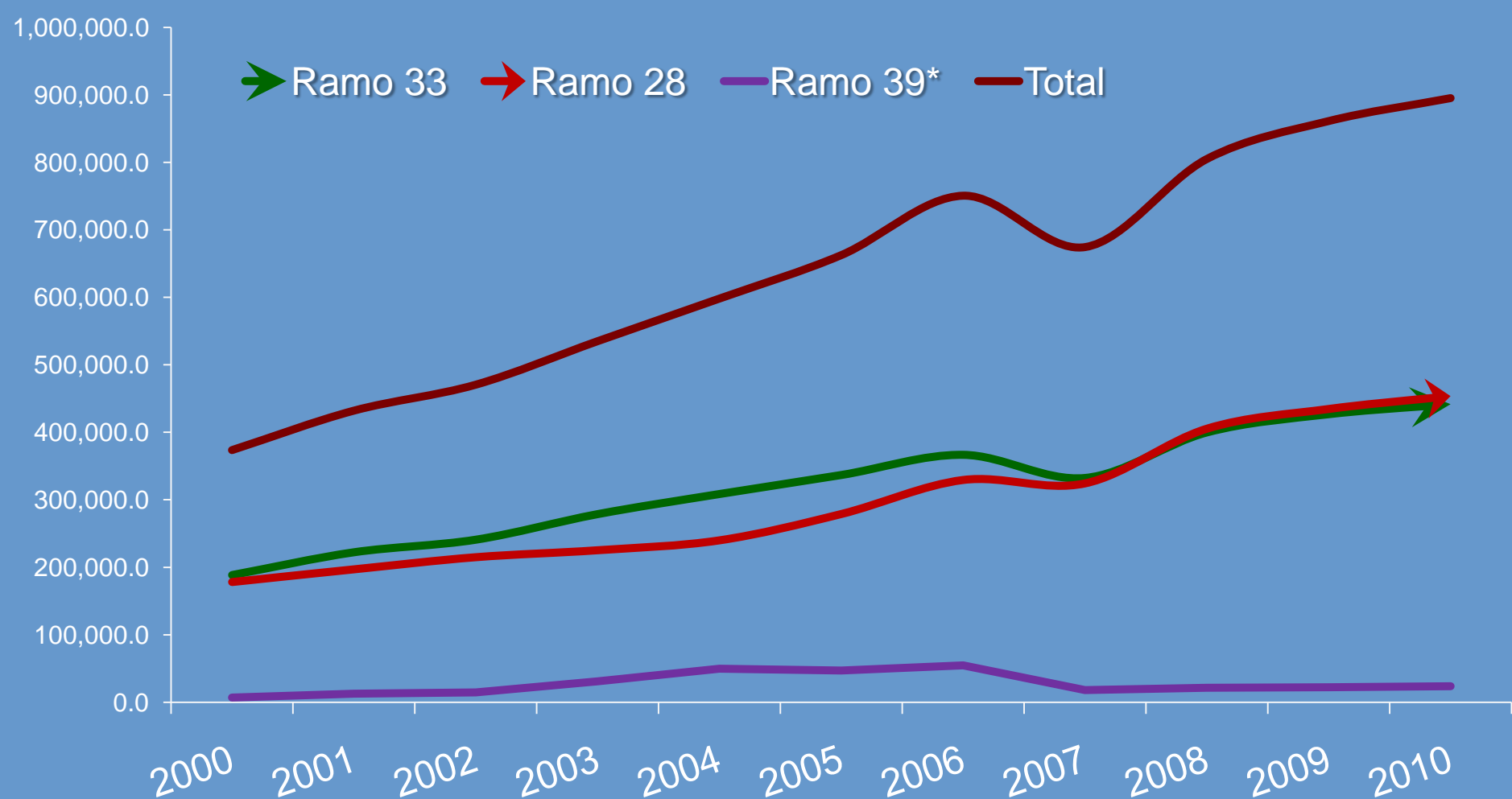


Fuente: Sistema de Información del Gasto, Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, Cámara de Diputados.
Consulta en página de internet.

Fin de la era del petróleo

El pacto fiscal federal

Gasto Federalizado por Ramo



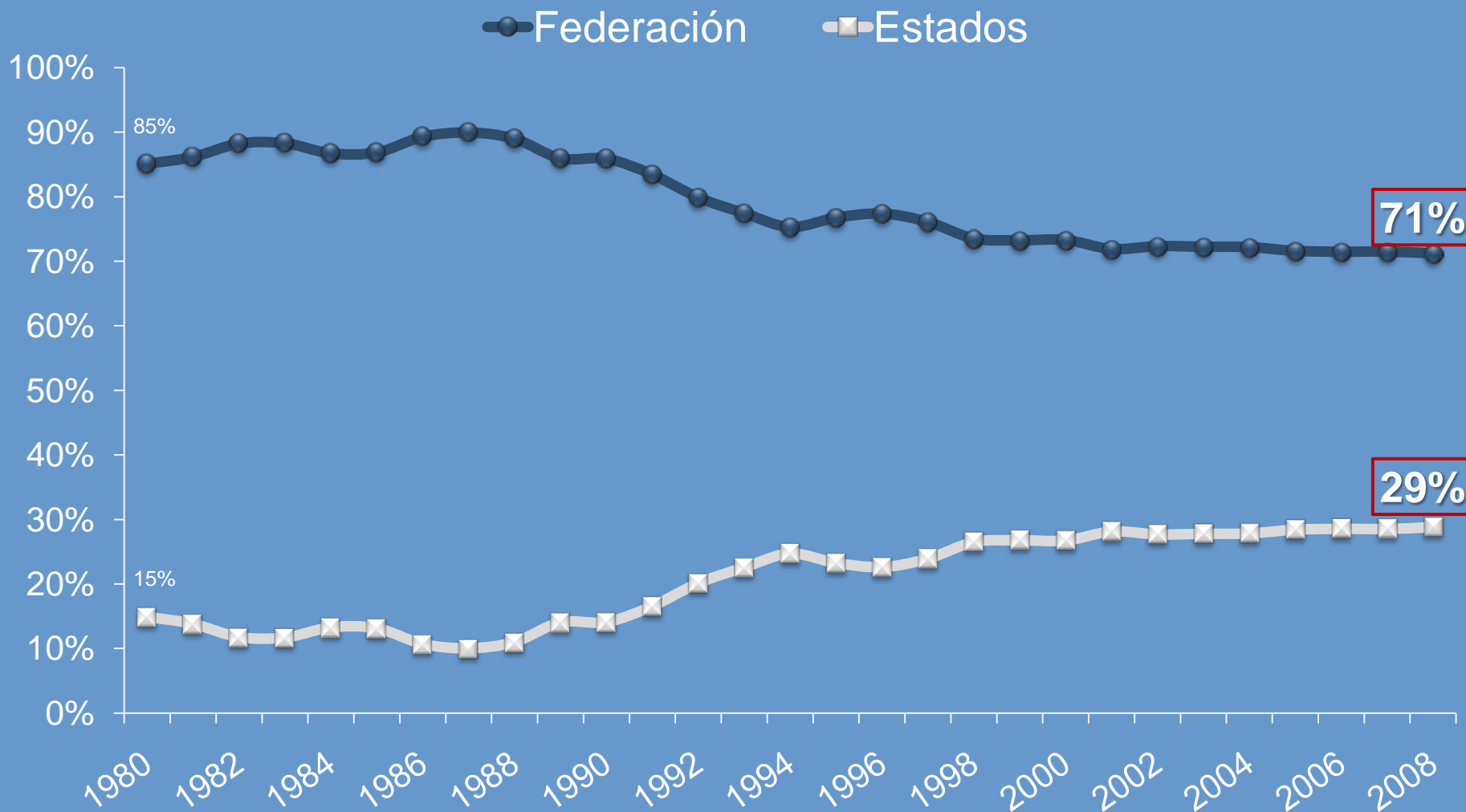
*Pasó a ser parte del Ramo 33 en 2007

Evolución del gasto público

Federación vs. Estados

CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

5 de diciembre de 2009



Fuente: Gasto Público Federal e Ingresos y Gastos de los Estados, Centro de Estudios de Finanzas Públicas, Cámara de Diputados.

Distribución del Presupuesto: Promedio 2000-2010

\$ 10

Ramo 28

Ramo 33

LyFC
IMSS
CFE

ISSSTE
PEMEX

\$ 2.30

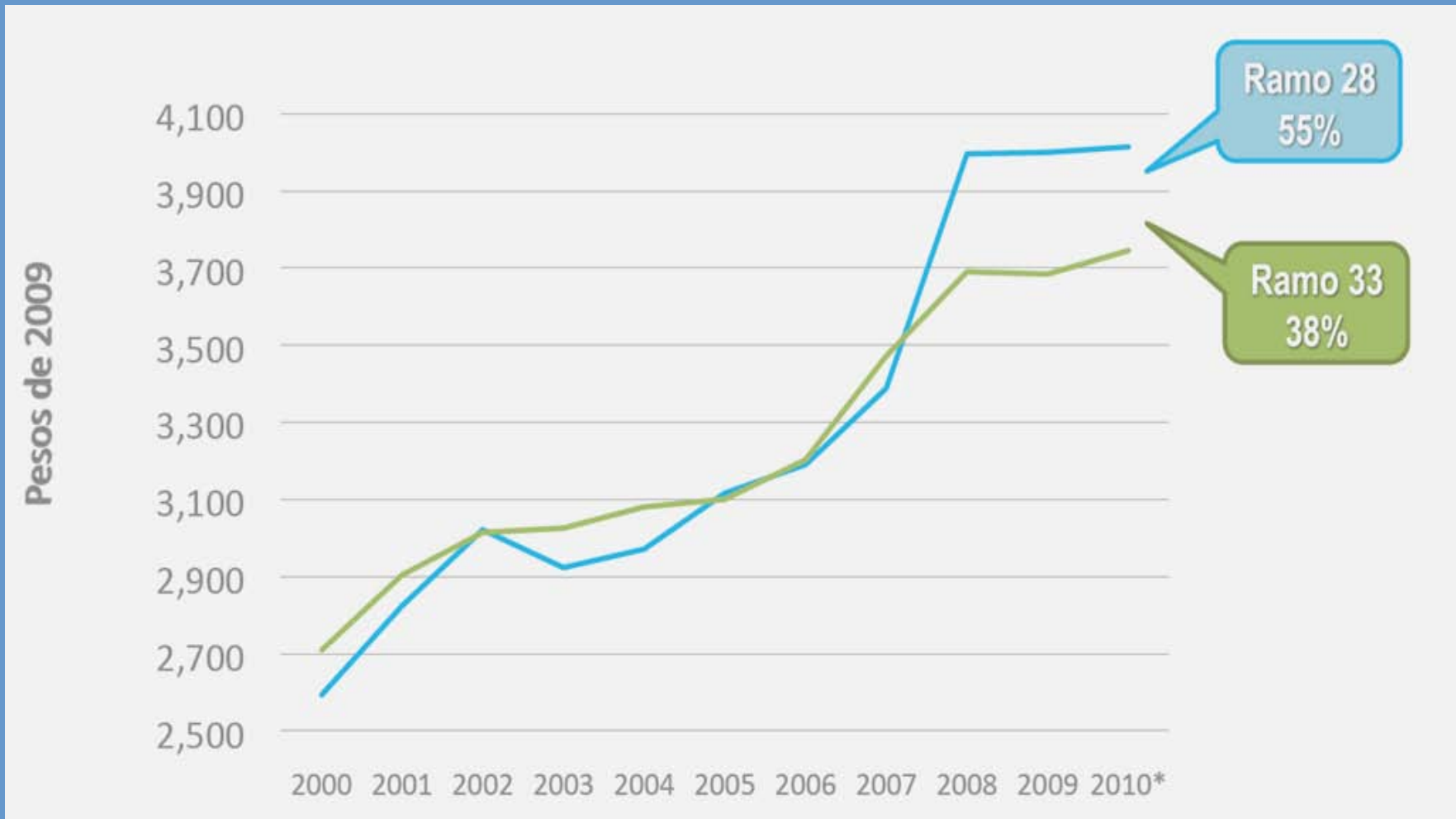
\$ 0.20

IFE
CNDH
Poder Legislativo
Poder Judicial

De cada \$10 que se han gastado:

- **\$2.80** se han ido a los estados y municipios
- \$2.20 a otros ramos generales
- \$2.40 a la administración pública federal

Crecimiento del gasto federalizado: Presupuesto por habitante



Fuente: IMCO, *Finanzas Públicas en tiempos de crisis*. Con datos del Presupuesto de egresos de la Federación (2000-2009) y el Proyecto de PEF para el ejercicio fiscal de 2010 .

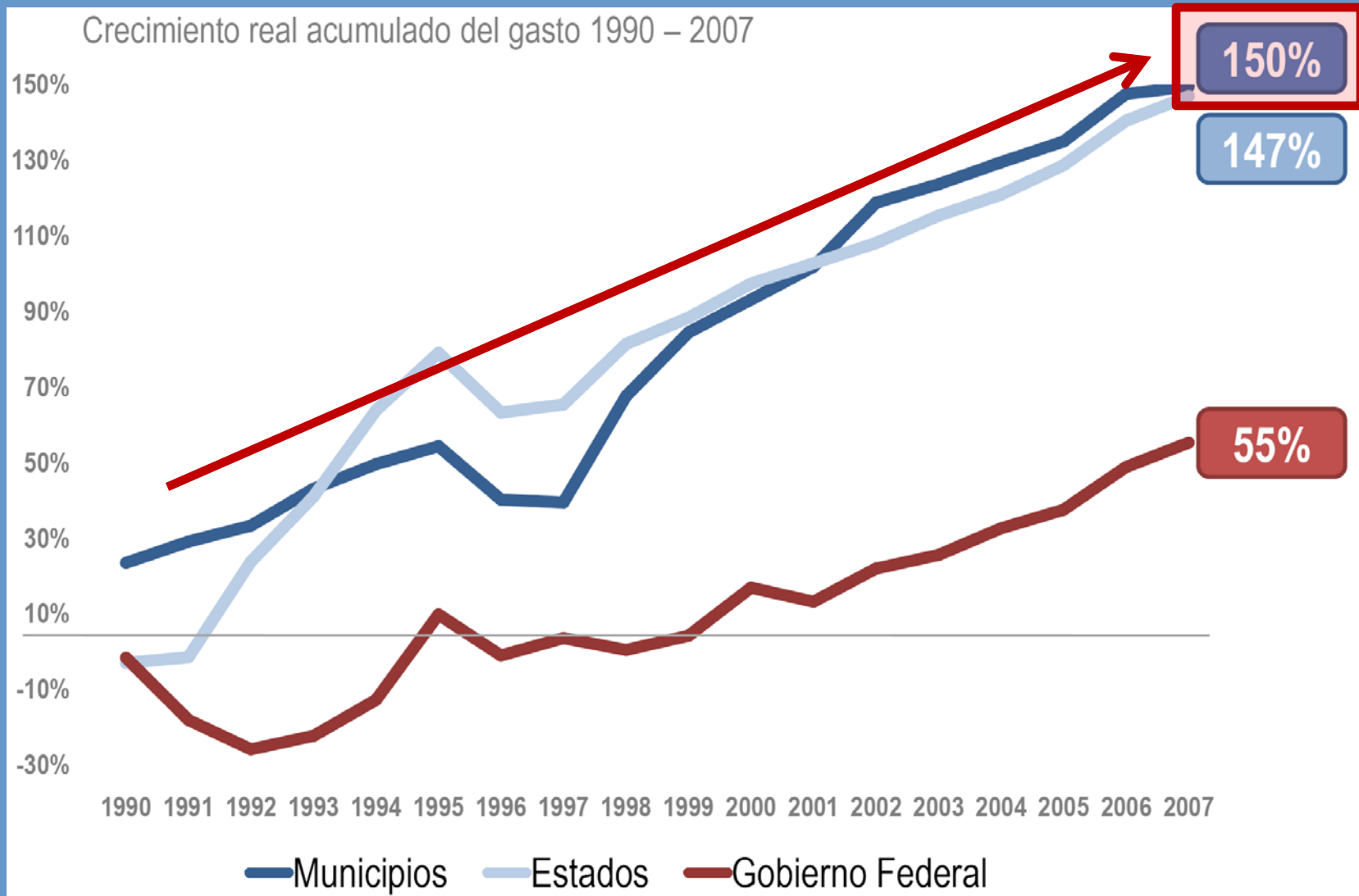
Poca recaudación:

Impuesto Predial como porcentaje del PIB estatal

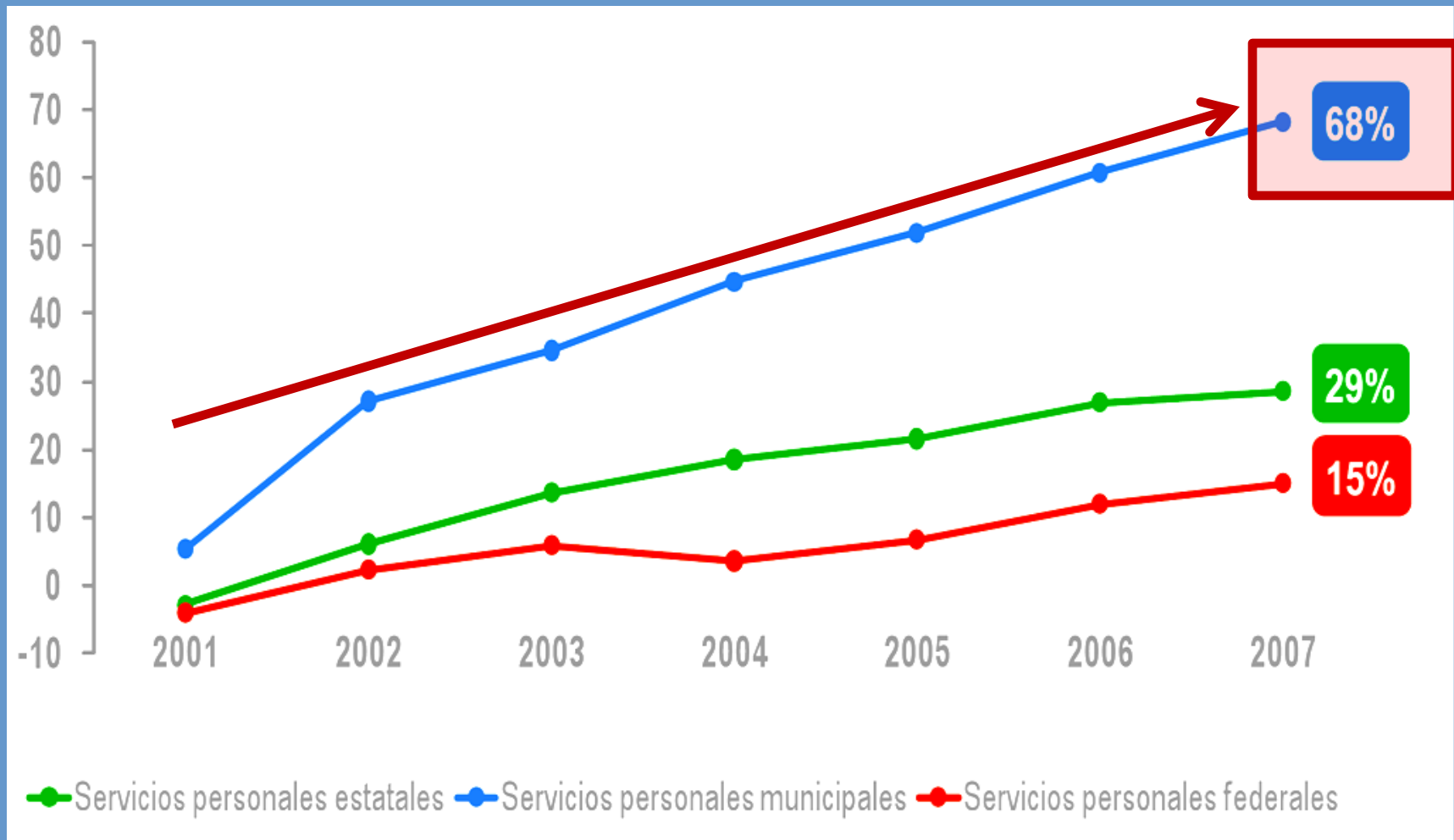
	2003	2004	2005	2006	2007
Distrito Federal	0.50	0.42	0.41	0.38	0.35
Estado de México	0.20	0.21	0.21	0.22	0.23
Nuevo León	0.17	0.16	0.16	0.15	0.15
Chiapas	0.05	0.01	0.03	0.02	0.01
Total Nacional	0.20	0.22	0.23	0.25	0.27

El gasto municipal

Cada vez los municipios gastan más...



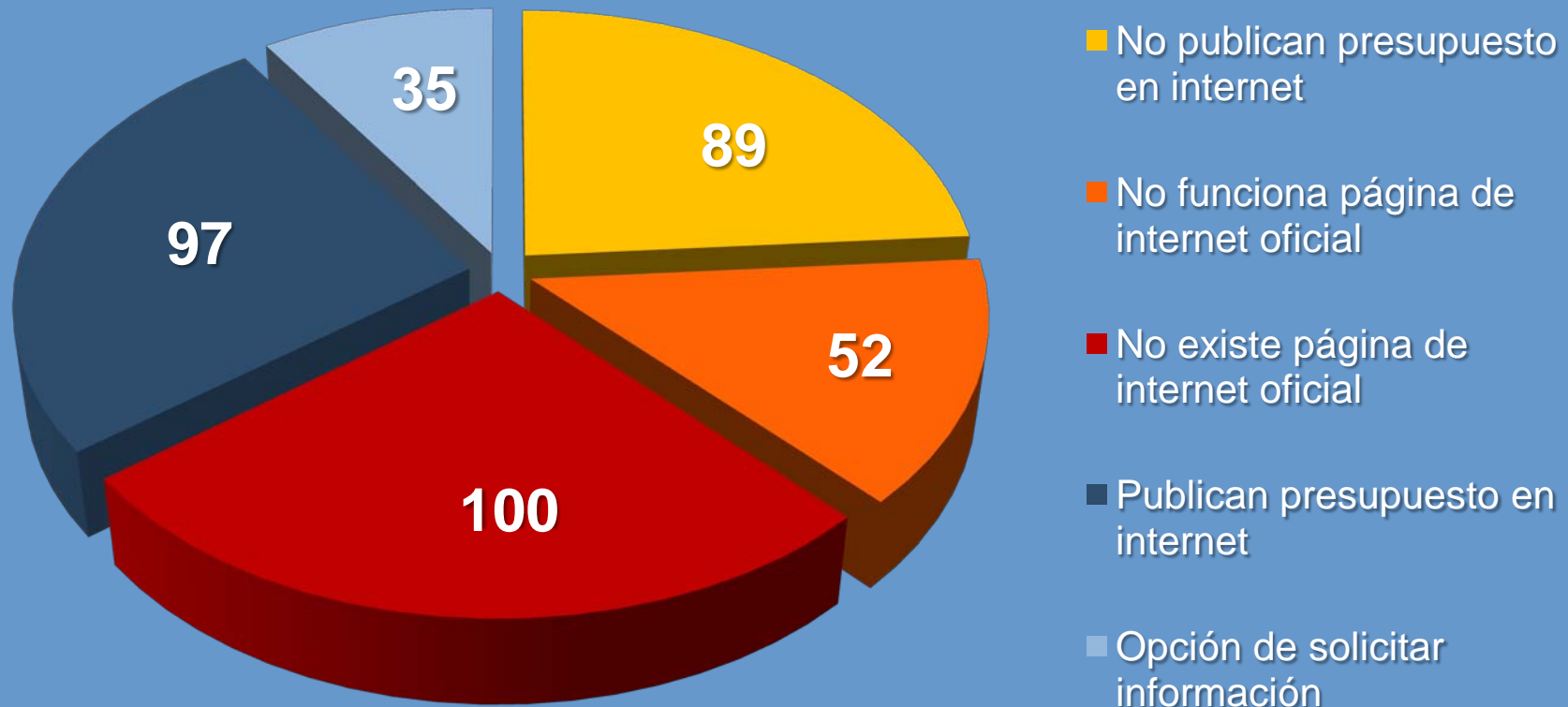
Crecimiento de servicios personales: Federación, estados y municipios



Pero...

- Poca transparencia

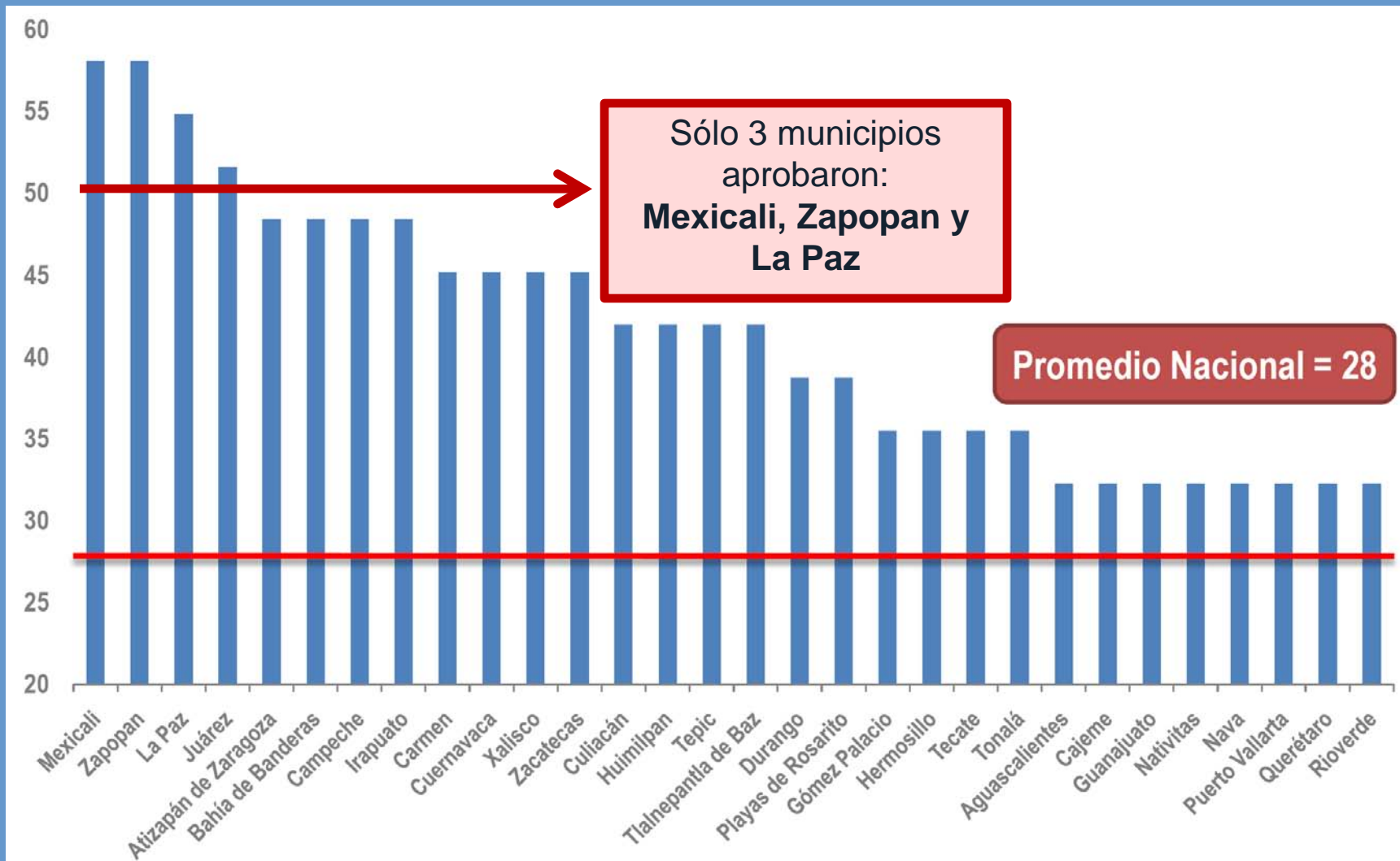
De los 373 municipios más importantes...



Estos municipios concentran el:

- 80% del PIB
- 65% de la población
- 65% del gasto público municipal total

Los 30 municipios más transparentes



Poca transparencia

- Nuevo Laredo, Tamaulipas

PRESUPUESTO DE EGRESOS PARA EL EJERCICIO FISCAL DEL 2009		
PARTIDA	CONCEPTO	IMPORTE
31000	SERVICIOS PERSONALES	\$ 242,163,748.00
32000	BIENES DE CONSUMO	24,585,202.00
	PAPELERIA, MATERIAL DE COMPUTACION, MATERIAL DE LIMPIEZA, REACCIONES Y ACCESORIOS, MATERIAL	
37000	SERVICIOS PUBLICOS	168,709,950.00
	PIPAS, ALUMBRADO PUBLICO, LIMPIEZA PUBLICA, PANTEONES, RASTRO, PARQUES Y JARDINES, POLICIA, TRANSITO, BOMBEROS Y P. CIVIL	
36000	...	1,528,026,288.00
39000	DEUDA PUBLICA	258,000,000.00
	TOTAL	\$2,431,320,000.00

Presupuesto sin desglose de subpartidas

Discrecionalidad

- Mazatlán, Sinaloa

ARTÍCULO 4.- El Presidente Municipal podrá autorizar traspasos de recursos entre ramos hasta por un monto equivalente al veinte por ciento del importe autorizado originalmente, en atención a las solicitudes y justificaciones que presenten las entidades de la Administración Pública Municipal, siempre y cuando no se afecte el gasto de asistencia social y de inversión pública.

El Presidente Municipal puede autorizar traspasos de recursos entre ramos de hasta un 20% de lo autorizado originalmente

Contenido

- Pacto fiscal y legitimidad
- Instituciones deficientes. Poder desigual
- El crecimiento en México y el mundo
- Democracia, dispersión de poder e inseguridad
- El ineficaz pacto fiscal mexicano
- **Reformar el estado y el pacto fiscal**
- La defensa de los privilegios
- Consideraciones finales

La importancia de la Reforma del Estado

- El Estado en una economía global
- Instituciones vs grupos de interés
- Una reforma del Estado que no concentra poder...
- Gobierno fuerte pero con límites claros
- Gasto, impuestos y legitimidad

Contenido

- Pacto fiscal y legitimidad
- Instituciones deficientes. Poder desigual
- El crecimiento en México y el mundo
- Democracia, dispersión de poder e inseguridad
- El ineficaz pacto fiscal mexicano
- Reformar el estado y el pacto fiscal
- **La defensa de los privilegios**
- Consideraciones finales

Economía política de la transición

- **Visión optimista antes de 2000:** Competencia por el voto fortalecería a las mayorías frente a los intereses organizados.
- **Realidad:**
 - Dispersión del poder.
 - Peso de ciertos actores: Algunos Grandes Empresarios, Sindicatos, Partidos Políticos.
- Aunque:
 - **Cierta capacidad de enfrentarlos**

Los privilegios

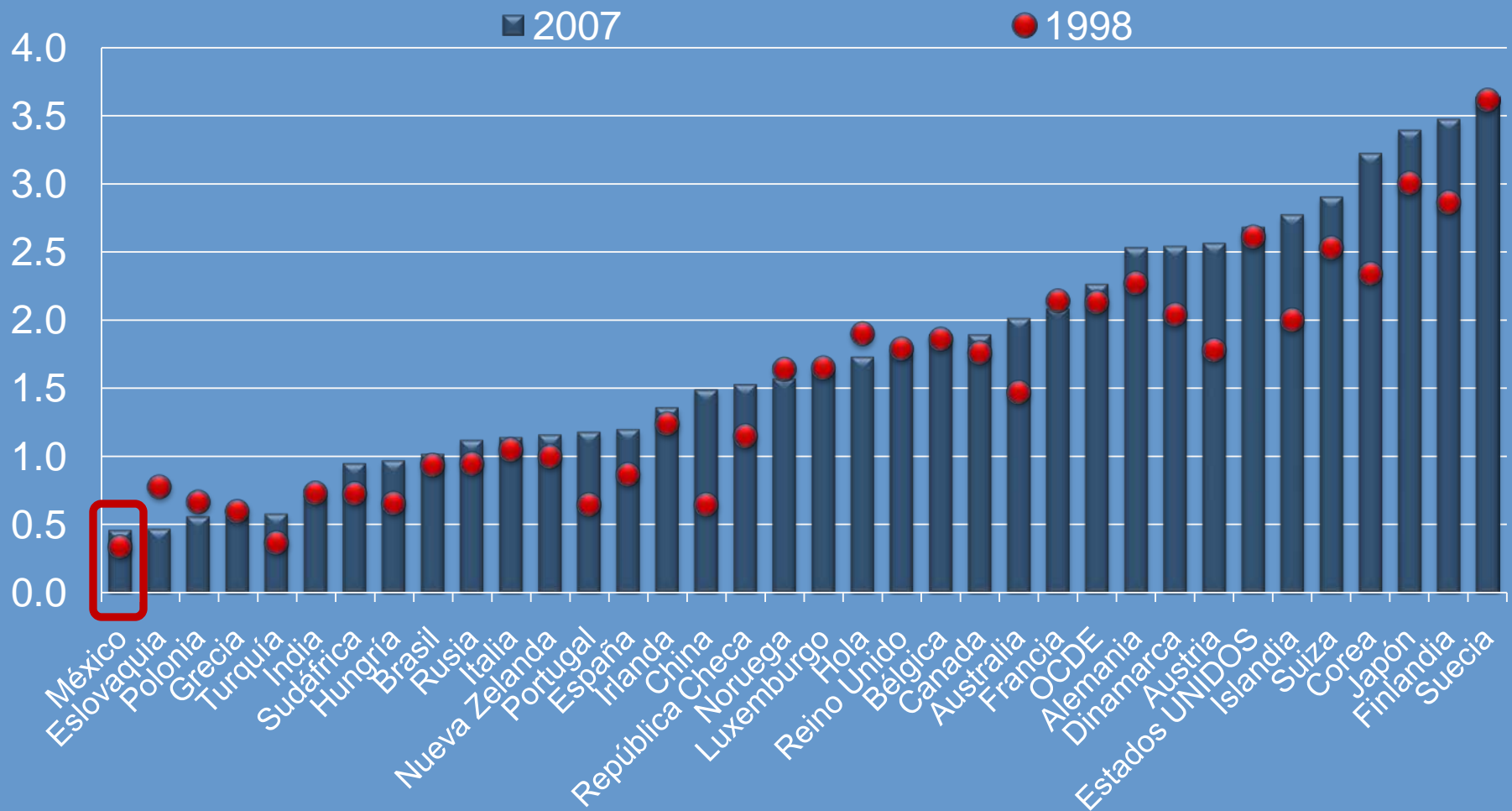
- Empresarios en sectores protegidos
 - Extracción de rentas
 - Pocos incentivos para innovar y desarrollar como resultado de instituciones protectoras

Gasto en investigación y desarrollo

CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

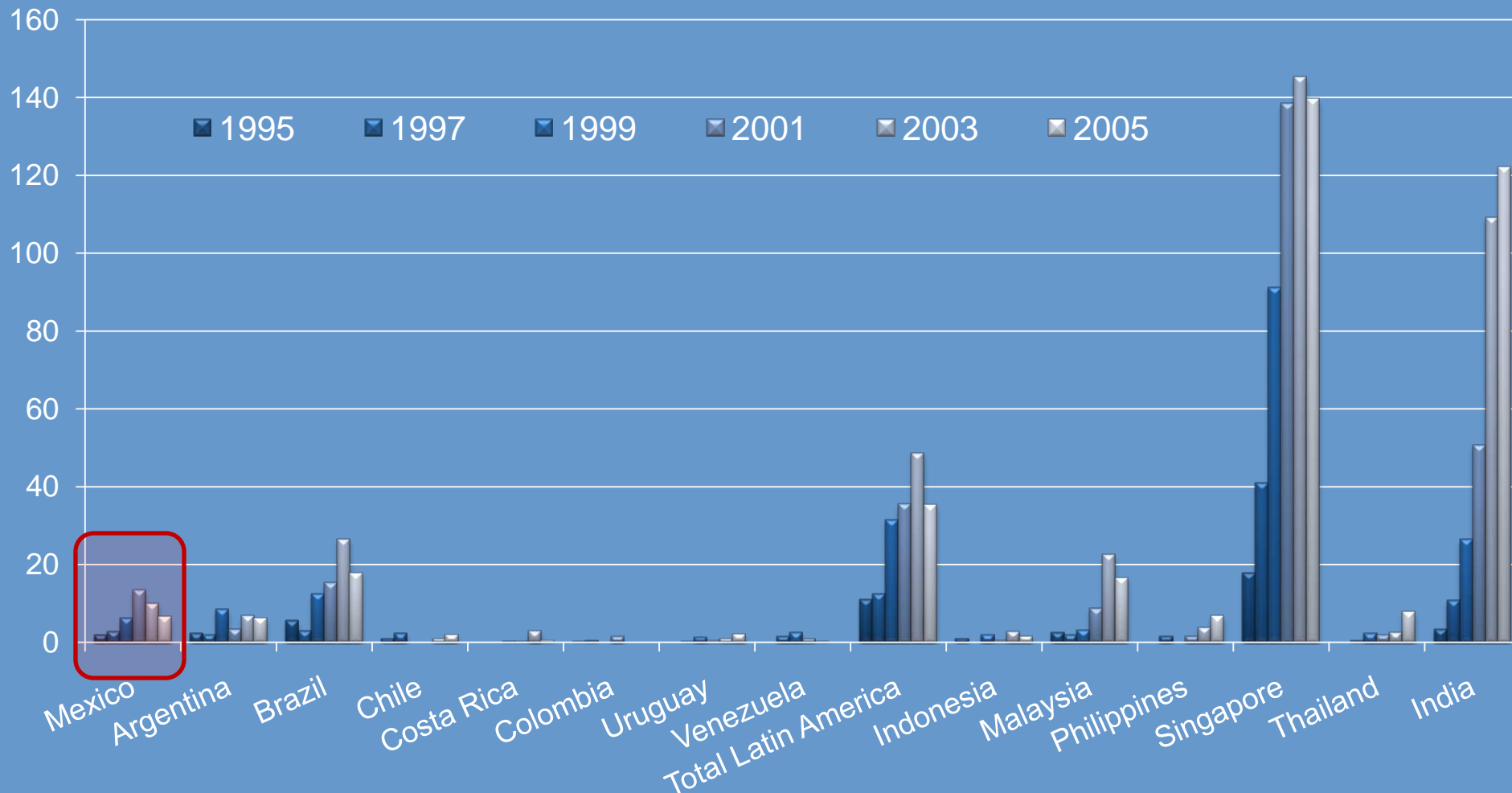
5 de diciembre de 2009

(% del PIB)



Fuente: OCDE, Indicadores de Ciencia y Tecnología, 2008.

Patentes registradas en tecnologías de información y comunicación (1995-2005)*



Corea y China lograron cifras más altas.

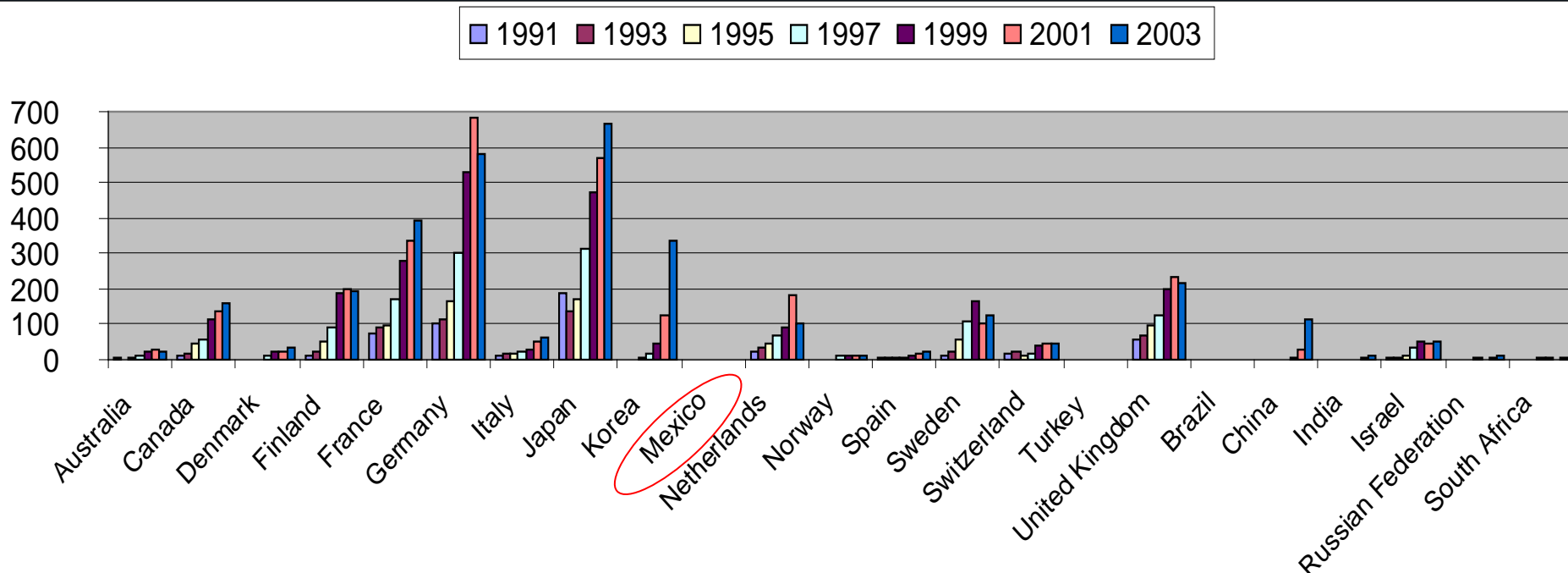
Registraron 3097 and 978 patenes respectivamente.

Source: OECD Patent Database,
November, 2009.

<http://stats.oecd.org>

*Solicitudes de registro de patentes hechas al European Patent Office (EPO)

Aplicaciones de patentes en telecomunicaciones archivadas en la Oficina Europea de Patentes (EPO) (1991-2003)



- Desde 1991 hasta 2003, México no ha registrado ninguna patente
- Turquía (OCDE) y Brasil (no miembro) tampoco registraron patentes
- La India (no miembro) registró 5 patentes en 2001 y 13 en 2003.

El Estado de derecho

- No es solamente aplicar leyes
- Hay que reformar leyes para tener autoridad sobre todos y que todos tengan protección de la ley
- Ventajas para algunos de la fragilidad del Estado de derecho

Los grandes sindicatos

- Monopolio de la representación
- Recursos elevados, baja rendición de cuentas
- Gobierno corporativo
- Negocios paralelos
- Peso en el legislativo
- Empresas protegidas de la competencia e incluso subsidiadas. Pensiones y salarios altos.

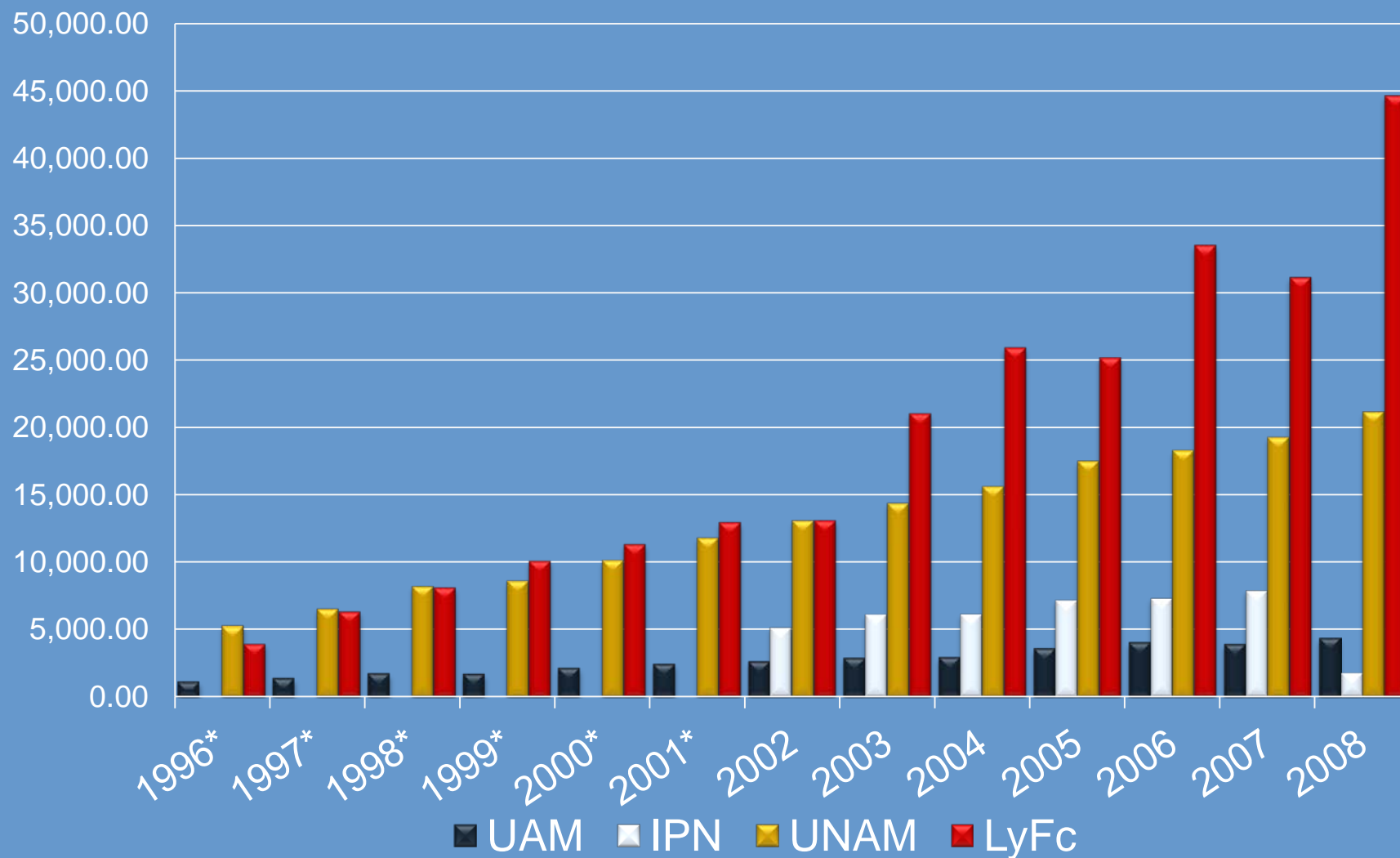
- Ausencia de rendición de cuentas
- Poca productividad
- Inmunes a la calidad del producto y pérdidas de la empresa
- LFC: caso extremo

Subsidios y transferencias:

CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

5 de diciembre de 2009

Educación superior vs. Luz y Fuerza del Centro



*Datos no disponibles de IPN para 1996-2001

Fuente : Cuenta de la Hacienda Pública Federal

Precios de la electricidad

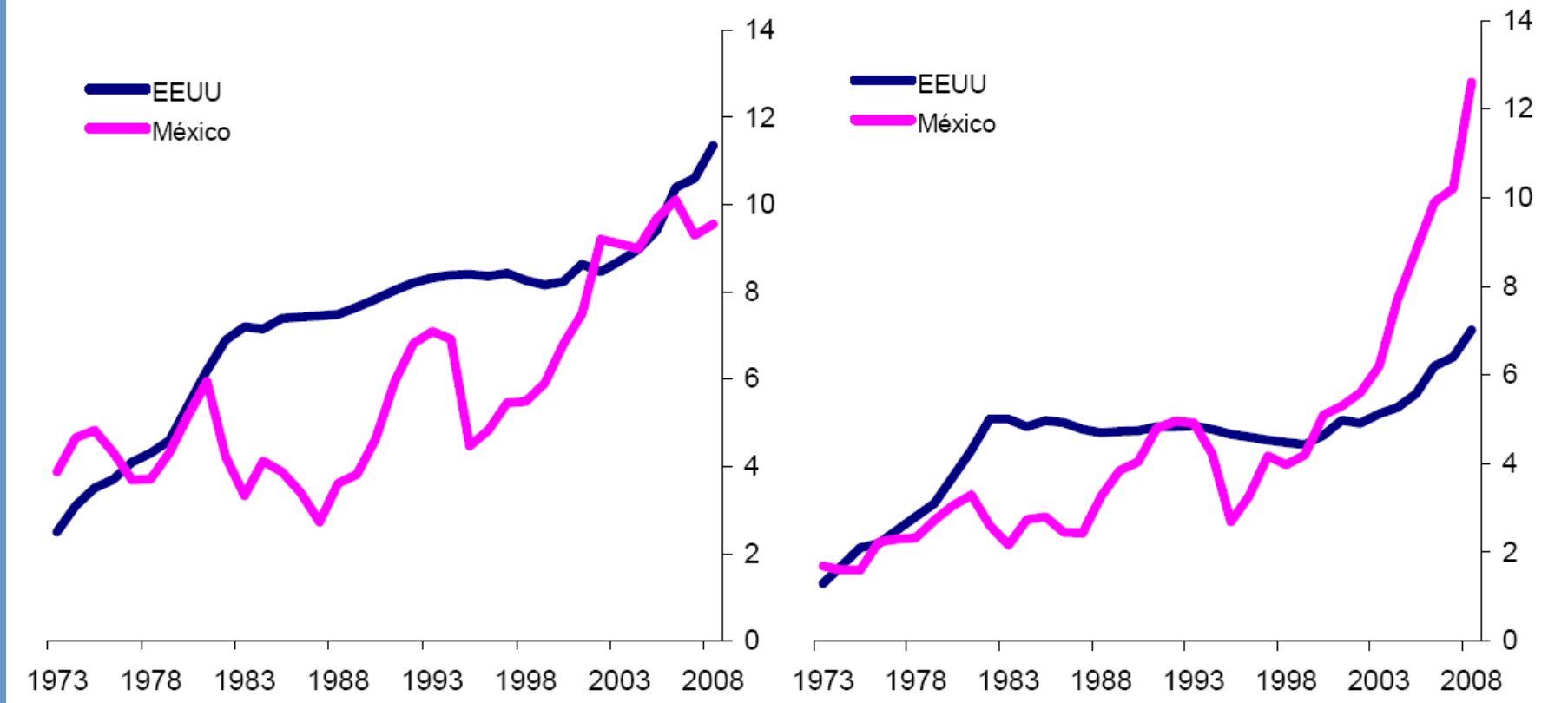
México / EE.UU. 1973-2008

CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

5 de diciembre de 2009

Sector Residencial

Sector Industrial

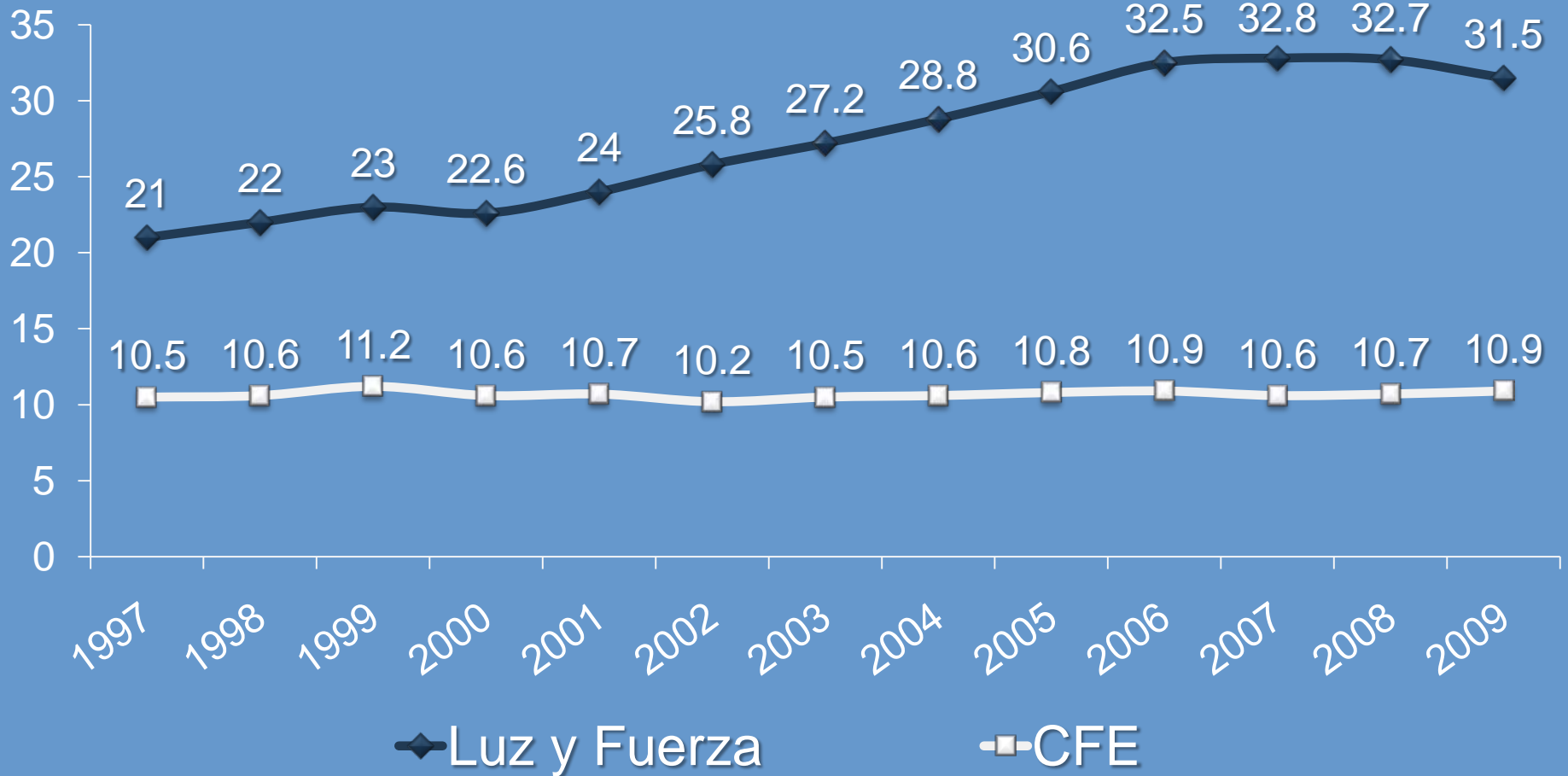


Precios en centavos de dólar por kWh

Pérdida de energía: Luz y Fuerza vs. CFE

CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

5 de diciembre de 2009



*Porcentaje respecto de la energía inyectada a la red de transmisión-distribución

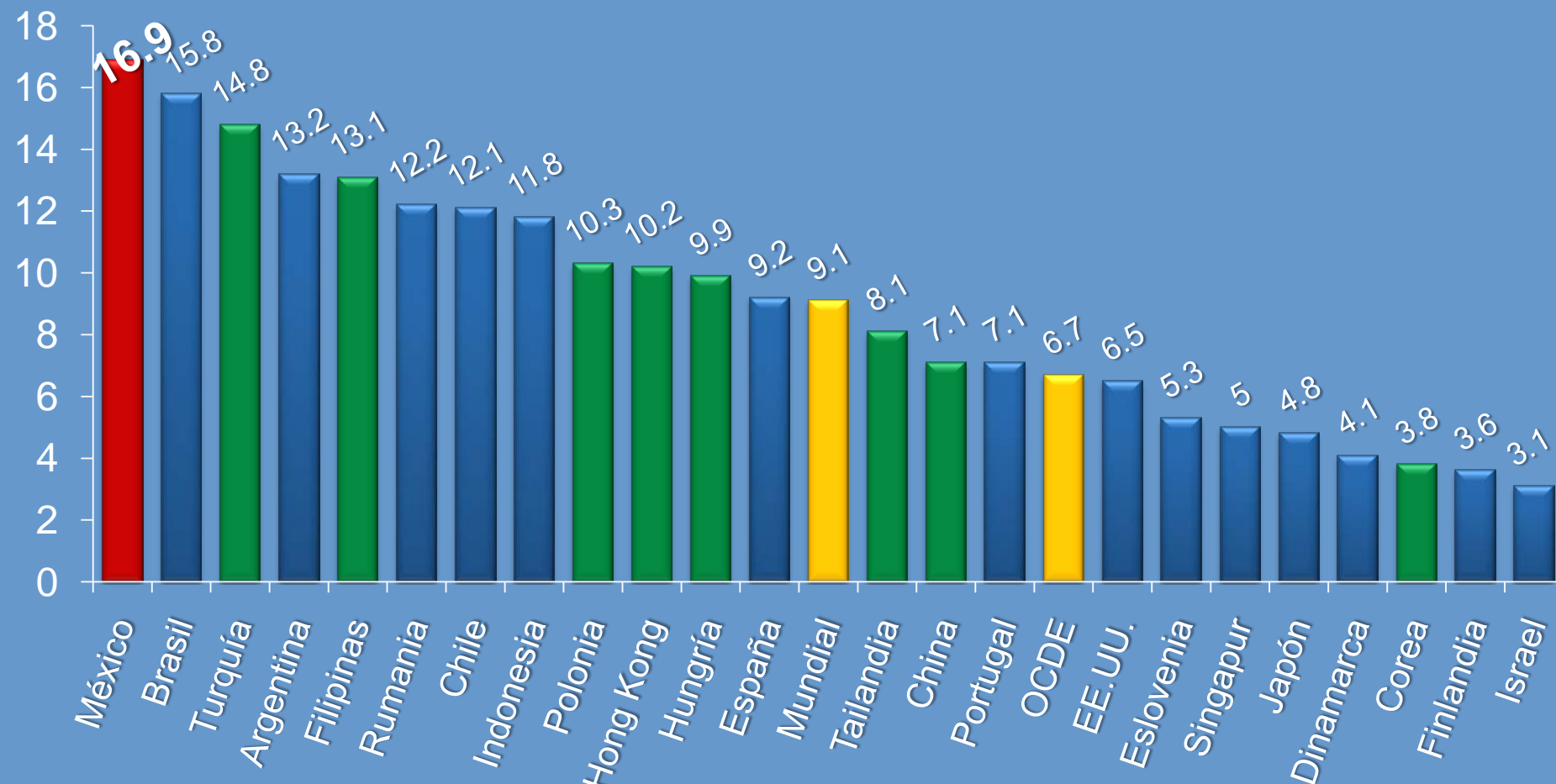
Fuente:

Eduardo Martínez Chombo, "Fuentes de Sobre-Costos y Distorsiones en las Empresas Eléctricas Públicas en México", Documento de investigación del Banco de México, No. 2009-07.

Pérdida de electricidad: Comparativo internacional

CARLOS ELIZONDO MAYER-SERRA

5 de diciembre de 2009



*Las barras verdes son países competidores de México de acuerdo a la similitud de sus ventajas comparativas

Contenido

- Pacto fiscal y legitimidad
- Instituciones deficientes. Poder desigual
- El crecimiento en México y el mundo
- Democracia, dispersión de poder e inseguridad
- El ineficaz pacto fiscal mexicano
- Reformar el estado y el pacto fiscal
- La defensa de los privilegios
- **Consideraciones finales**

Consideraciones finales

- ¿Cómo construir una coalición política que rompa con el actual equilibrio subóptimo?
- Mayorías vs. grupos organizados. Derechos amplios vs. Privilegios
- Hacia un nuevo pacto fiscal